

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Проект !

ДОКЛАД
от
НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА

Министър на туризма

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за изискванията към категоризираните места за настаняване и заведенията за хранене и развлечения, редът за определяне на категория, както и условията и редът за регистриране на стаи за гости и апартаменти за гости

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 35, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за изискванията към категоризираните места за настаняване и заведенията за хранене и развлечения, редът за определяне на категория, както и условията и редът за регистриране на стаи за гости и апартаменти за гости.

Със ЗИД на ЗТ (обн. ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., в сила от 04.05.2018 г.) са въведени редица мерки за намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса в режима на категоризацията на местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения, чрез които отпадат изискванията за представяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител.

Със Закона за държавния бюджет на Република България 2020 г. (ЗДБРБ 2020), обн ДВ бр. 100 от 20.12.2019 г., в сила от 01.01.2020 г.) е изменена нормата на чл. 113, ал. 2 от Закона за туризма (ЗТ).

Съгласно тази промяна хотелиерство в стаи за гости, апартаменти за гости и къщи за гости може да извършва и лице, което не е търговец по смисъла на Търговския закон, включително когато те са част от обитаваното от него жилище в жилищна сграда. В тези случаи стаите за гости и апартаментите за гости, ако *не са категоризирани*, **се регистрират при условия и по ред, определени с наредбата по чл. 121, ал. 5 от ЗТ.**

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр.17 от 25.02.2020) се доразвива концептуалното решение за регистрация, станало факт с изменението, в сила от 01.01.2020 г., прецизирайки нормата на чл. 121, ал. 5 относно промяна и в предмета на Наредбата за категоризация. Двата типа места за настаняване - стаи за гости и апартаменти за гости са обособени в самостоятелен клас (клас В), предвид това, че регулацията се облекчава и се въвежда само регистрационен режим, а за останалите обекти остава задължение за категоризация. Правомощията за регистрация за упражняване на хотелиерска дейност принадлежат на кметовете на общини по местонахождение на туристическия обект.

Действащата към момента Наредба за категоризация не кореспондира с въведените със Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., в сила от 04.05.2018 г.), със Закона за държавния бюджет на Република България 2020 г. и последния Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр.17 от 25.02.2020 г.) норми и процедурни правила. Съгласно нормата на чл. 129 от ЗТ, лицето, което ще извършва хотелиерство или ресторантьорство подава заявление-декларация до съответния категоризиращ орган, която трябва да отговоря на определени изисквания – относно наименованието, начина на изписване, индивидуализиращи характеристики на търговеца и изисквания за оповестяване на канал за комуникация с потребителите, обстоятелства, свързани със данните за собствеността на обекта, когато има налична информация в Агенция по вписванията, както и описание на документите и копие от документи, които съдържат релевантна информация с оглед произнасянето на регулаторния орган. В тази връзка е необходимо, въпросите които са уредени в закона да се хармонизират съответно в описанието на процедурата за реда и начина на протичането на процеса по

категоризация, чиято детайлна уредба е в подзаконовия акт. Действащата Наредба определя и вида на туристическите обекти. С изменението на ЗТ през 2020 година, в частност нормата на чл. 123, определянето на типовете места за настаняване клас „А“ и клас „Б“ и клас „В“ и видовете места за настаняване и заведения за хранене и развлечения вече се дефинират в закона. Същевременно е създадена нова алинея 2 на чл. 128, с която норма се регламентира регистрацията на местата за настаняване клас „В“, в които се извършва хотелиерска дейност, а в ал. 4 - издаването на удостоверение от органа по регистрация. Създаден нов чл. 129а, с които се определят изискванията, на които следва да отговаря инициращото заявление-декларация и документите и информация, приложими към него.

Предвид новите норми в Закона за туризма е необходимо да се актуализира уредбата на тези въпроси в подзаконовия акт Наредбата по чл. 121, ал. 1.

От анализа на практическото прилагане на настоящата Наредба за категоризация може да се направи обоснован извод, че някои от изискванията са прекомерни, някои са неуместни, а други – трудно приложими или направо невъзможни за изпълнение през цялото време на упражняване на дейността. Затова, в контекста на промените предвидени в ЗТ, измененията в Наредбата предвиждат като концепция облекчаване на изискванията – там където е възможно – и доближаване, все повече и повече, до модела, определен по Критериите 2015-2020 на HOTELSTARS, какъвто подход е приложен и при подготовката на настоящата Наредба, издадена съгласно ЗТ от 2013.

Основната цел на Наредбата е повишаване качеството на предлагания туристически продукт и информираността на потребителите на туристически услуги и намаляване на административната тежест, като за два от типовете места за настаняване облекчението е нов режим – регистрационен без обременителни изисквания към обектите и лицата, които упражняват хотелиерска дейност в тях. Запазен е подхода - въвеждане на унифицирани изисквания спрямо различните по вид и категория места за настаняване и заведения за хранене и развлечения, чрез който се цели осигуряване на комфорт, безопасност и сигурност на туристите при реализирането на ношувки и хранене в тях.

Минималните задължителни изисквания към видовете туристически обекти и по категории включват изисквания, групирани относно: 1. изграждане на обекта; 2.

оборудване и обзавеждане; 3. обслужване; 4. предлагани туристически услуги; и 5. професионална и езикова квалификация на персонала в обекта.

Приемането на Наредбата ще спомогне за успешното прилагане на Закона за туризма (ЗТ) и ще създаде предпоставки за създаване нова актуална нормативна уредба, свързана с категоризацията на туристическите обекти, която отчита навлезлите съвременни технологии и иновативни решения в обектите и установените добри практики при тяхното управление.

Основанието за приемане на Наредбата е нормата на чл. 121, ал. 5 от ЗТ.

Облекчени са изискванията към персонала на хотелите, като изисквания остават само по отношение на управителите.

Доста от действащи до момента изисквания, които са били актуални преди години, сега са заличени като критерии, напр. „Нощно шкафче за всяко легло“ се променя на „Нощно шкафче за всяко легло или друг тип площ за поставяне на вещи до леглото“, „Нощна лампа за всяко легло“ се променя на „Нощна лампа или друг тип осветление за всяко легло“, „Папка с рекламни и информационни материали, телефонен указател и инструкции за вътрешните номера, предлаганите услуги на български и на чужди езици“ се допълва с „Допуска се същата информация да е налична на цифров носител“.

Премахнати са изисквания, които във времето са показали, че са ненужни като изцяло са съобразени предложенията от общините, категоризиращи звена съгласно Закона за туризма за обектите от клас „Б“.

По отношение на апартаментните туристически комплекси е преценена и съответно е предложена възможността за припокриване с изискванията към хотели, но е отчетена и спецификата им, която наложила тяхното отделяне като самостоятелен вид обект. По-специфичните изисквания към тях са свързани с изграждането на обекта, с оглед въвеждането на съставните му части в експлоатация като жилищни сгради.

Проектът не е свързан с изпълнение на актове на Европейския съюз, поради което не се налага справка за съответствие с европейското право.

Проектът на Постановление на Министерския съвет няма да доведе до пряко или косвено въздействие върху държавния бюджет, съгласно приложената одобрена финансова обосновка към проекта.

В изпълнение на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на интернет страницата на Министерството на туризма за обществено обсъждане и на Портала за обществени консултации към Министерския съвет.

Настоящият доклад и проектът на Постановление са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на МС и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени в приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам да бъде приет приложения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране действието и прекратяване на определената категория на местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Проект на Наредба за изискванията към категоризираните места за настаняване и заведенията за хранене и развлечения, редът за определяне на категория, както и условията и редът за регистриране на стаи за гости и апартаменти за гости
3. Справка за отразените становища по чл.32 от УПМСНА;
4. Получени становища;
5. Финансова обосновка;
6. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА

Министър на туризма