

СПРАВКА ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ НА ПРОЕКТ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ПРИЕМАНЕ НА УСТРОЙСТВЕН ПРАВИЛНИК НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ТУРИЗМА(ПУБЛИКУВАНА НА 16 МАРТ 2022 Г.)-актуализирани и несъдържащи обидни квалификации

ОРГАНИЗАЦИЯ/ ПОТРЕБИТЕЛ	БЕЛЕЖКИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ПРИЕТИ/НЕПРИЕТИ	МОТИВИ
<p>Наполеон Бонапарт 22 март 2022 г.</p>	<p>Постъпили са само бележки от Портала за обществени консултации</p> <p>Предложението е да се вземат юристи от дирекция "Административно-правни дейности" и да се дадат на дирекциите от специализираната администрация. Например на една дирекция "Контрол и инспекционна дейност" от 12 души, която на всичко отгоре ще съставя актове и наказателни постановления, а има да проверява доста. Още две дирекции има с 12 бройки персонал.</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Числеността на персонала в административните звена на Министерството на туризма са определени в Приложение № към проекта на Устройствовен правилник на Министерството на туризма, което е съобразено с чл. 7, ал. 1, т. 3 от Закона за администрацията.</p>
<p>Penchorita 23 март 2022 г.</p>	<p>Вместо намаляване на държавната администрация, преход към дигитализация и автоматизацията на предоставяне на услугите, се увеличават "контролните органи". И то за сметка на дейностите свързани с модернизирането и дигитализацията.</p> <p>Увеличаването на щатната численост с над 20% не гарантира по-добра работа ако не се смени мисленето в администрацията, нагласата и визията на хората, които взимат решенията.</p>	<p>Приема бележката</p>	<p>С проекта на нов УП се добавят функции на административните звена за модернизирането и дигитализирането на туристическия продукт. Числеността на служителите, които осъществяват контролни функции е увеличена или не се променя. Министерството на туризма предоставя административни услуги по Закона за туризма, които могат да бъдат заявявани по електронен път и са достъпни онлайн на адрес: https://e-turuslugi.com/ . Създадена е и възможност за подаване на заявления към Единния портал за достъп до електронни административни услуги - https://egov.bg. При заявяване на услуга по електронен път, може да бъде направено плащане чрез ПОС терминални устройства или чрез Виртуален ПОС терминал (VPOS) в портала за електронни плащания на</p>

			Република България https://pay.egov.bg/ . Услугите са достъпни 24 часа в денонощието, 7 дни в седмицата.
Общак 24 март 2022 г.	<p>"Продължаваме подмяната"</p> <p>Проекта на УП, очеводно не е разработен и съобразен с действащата нормативната уредба, разбиране на вътрешните процеси във ведомството. Конкретно, частта за задачите и функциите на служителя по сигурността на информацията, липсата на служител/звено по информационната сигурност и опазването на интелектуалната собственост, осигуряването на информационни системи, включително Национален туристически регистър и ЕСТИ и всички вътрешноведомствени ИС. Възможно е да има конфликт на интереси както при така разпределените роли и отговорности, и не само в тези звена.1. В проекта няма предвиден служител или звено, отговарящ/о за мрежовата и информационната сигурност, на пряко подчинение на административния орган, съответно на ръководителя на Субекта, по чл. 1, ал. 1, т. 2 – 5, съгласно Закона за киберсигурност, чл. 21. (1) с което се нарушават основните принципи, заложиени в Закона за киберсигурност и Наредбата (НМИМИС).</p> <p>В чл. 30. (1) Дирекция "Административно-правни дейности" липсват важни задължения от Приложение № 6 към чл. 3, ал. 2, т. 2 от НМИМИС: 9. Поддържа връзки с други администрации, организации и експерти, работещи в областта на информационната сигурност. 11. Уведомява за инциденти съответния секторен екип за реагиране на инциденти с компютърната</p>	Приема се частично.	<p>Функции на звено за мрежова и информационна сигурност са възложени на дирекция „Административно-правни дейности“, като дирекцията отчита дейността си във връзка с тези функции пред министъра на туризма</p> <p>В административното звено ще се осъществява дейността по прилагане на мерки за мрежова и информационна сигурност на всички структури, програми, дейности и процеси в министерството.</p> <p>По отношение на функциите на служителя по сигурността на информацията, всички функции, които са съгласно ЗЗКИ са възложени. Няма правна пречка този служител да съвместява и други функции по сигурността в министерството поради необходимостта от оптимално разпределение на работното натоварване между служителите. Съобразно чл. 29, т. 24 от проекта на Устройствен правилник предвижда, че дирекция „Управление на финансовите и човешки ресурси“ води регистратура за класифицираната информация и отговоря за надлежното създаване, обработване, съхраняване и предаване на класифицираната информация.</p>

	<p>сигурност в съответствие с изискването на чл. 31, ал. 1 (уведомяване за инциденти) от тази наредба.</p> <p>14. Следи за появата на нови киберзаплахи (вируси, зловреден код, спам, атаки и др.) и предлага адекватни мерки за противодействието им.</p> <p>15. Организира тестове за откриване на уязвимости в информационните и комуникационните системи и предлага мерки за отстраняването им.</p> <p>2. В Чл. 26. (1) – на Служителят по сигурността на информацията, който е на пряко подчинение на министъра са възложени освен функциите в изпълнение на Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ) и други, като защитата при бедствия, дейности по ОМП, длъжностно лице по защита на личните данни, несвойствени за тази длъжност, като част от тях са несъвместими с длъжността на ССИ – пример „Служителят по сигурността на информацията води регистратура за класифицираната информация и отговаря за надлежното създаване, обработване, съхраняване и предаване на класифицираната информация.“ ССИ не може да изпълнява и тази функция, тъй като съгласно закона се явява контролиращ орган.</p> <p>Няма друг такъв пример, в устройствения правилник на което и да е министерство за такъв мултипрофилен служител. Напротив, навсякъде има разделение на отговорностите и функциите, било то на звено по сигурност и/или дирекция, отговорна за информационни системи и информационната сигурност или най малкото отделни служители, които изпълняват тези функции. За тях се изискват различна подготовка, експертиза и образование и на практика е</p>		
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

	<p>невъзможно да бъдат съчетавани и изпълнявани от един служител, който да отговаря едновременно на изискванията на ЗЗКИ и ППЗЗКИ, на разпоредбите на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, закона за защита при бедствия, да бъде и длъжностно лице по защита на личните данни и пр. Съгласно ЗЗЛД длъжностно лице по защита на личните данни може да бъде и външен изпълнител, назначен на граждански или друг вид договор. Изобщо някой помислил ли е физически/професионално може ли да бъдат възложени/носени отговорности и изпълнявани толкова различни по вид задачи от един служител? В Проекта за УП тези пропуски следва да се премислят отново и да се обособят отделни звена „Защита на класифицираната информация“ и звено/дирекция „Информационно осигуряване и сигурност“, на пряко подчинение на министъра, в което посочените по-горе членове да бъдат обвързани със съответните длъжности и щатове, в съответствие с НМИМИС и Закона за киберсигурност, включващо и функциите на ССИ, съгласно ЗЗКИ и ППЗЗКИ, ОМП, и задачите свързани с бедствия, аварии, тероризъм и защита на личните данни. В това звено/дирекция да бъдат включени и задачите свързани с внедряването на нови информационни и комуникационни технологии в Министерството, (поради факта че в никоя друга дирекция не са предвидени длъжности например ИТ служители или най-малкото експерти с ИТ насоченост, които да изпълняват функции по дигитализацията и автоматизирането на предоставяните административни услуги) организирането на дейността по информационното</p>		
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

	<p>обслужване, в т. ч. организиране, администриране и осигуряване техническата поддръжка на информационната и комуникационната инфраструктура на Министерството.</p> <p>135 щата не са малко, но е много важно как ще се разпределят правилно отговорностите и задачите между различните звена.</p>		
<p>Джанго 25 март 2022 г.</p>	<p>Правя предложение за допълване на чл. 3, ал. 4 от УП. Запишете, че правомощията на министъра и по време на командироване в страната също се изпълняват от заместник-министър на туризма.</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Министрите не пътуват в страната с командировъчна заповед (чл.8, ал.4 от Наредбата за командировките в страната) За министрите, ръководителите на ведомства и предприятия, областните управители, председателите на общинските съвети и кметовете на общини писмена заповед за командироване не се издава Министърът може да издаде заповед за заместване, но това не е изрично регламентирано като задължение защото той физически е наличен в страната и е в състояние да изпълнява служебните си задължения от всяка точка на територията на България</p>
<p>Дельо Хайдутин 29 март 2022 г.</p>	<p>Какво да разбираме от разделянето на дирекцията по управление на плажовете, но запазването на останалите дирекции ?</p>		<p>С предложеният нов Устройствен правилник се прави концептуална промяна в организацията на работа в министерството. Разделят се регулаторните от контролните функции. Дейностите по регулирането също са форма на контрол, но на предварителен, т.е., трябва да бъдат налице съответни условия, за да може министерството да издаде необходимият документ за упражняване на стопанската дейност.</p> <p>Контролната и инспекционна дейност е форма на последващ контрол, т.е., контролът се</p>

			извършва за спазване на договорни отношения или условията, при които е разрешено извършването на стопанската дейност. Допълнително, министерството трябва да осъществи контрол върху държавните и минимални помощи на стопанските оператори в областта на туризма, което също изисква административен капацитет.
Krali Marko 29 март 2022 г.	Контролът е отделен, но въпреки това не са записали, кой ще контролира лицата от тази дирекция според повелята на чл. 8щ от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.	Не се приема	Осъществяването на административен контрол върху длъжностните лица е утвърдено с отделен акт, съответно е уреден като функция на Инспектората съгласно чл. 25 от проекта на Устройствен правилник.
Blackseaobserver 30 март 2022 г.	<p>В публикувания проект на УП има множество грешки, пропуски и неточности.</p> <p>1.В чл. 2 от проекта на УП е посочено, че министърът има обща компетентност. Вижте си чл. 25, ал. 1 от Закона за администрацията. Разпоредбата на чл. 2 от проекта на УП е незаконосъобразна.</p> <p>2.В чл. 25, ал.4, т. 4 е посочено, че министерството разполага с „второстепенни разпоредители с бюджет“, а то не разполага с такива. Явно ви е останало като сте преписвали от друг УП. В същата алинея т. 6 трябва да си я допишете. Съставянето на АУАН е само началото на производството, регламентирано в ЗАНН. Или вашето ще приключва до това?</p>	<p>Не се приема</p> <p>Приема бележката</p>	<p>1.Министърът е орган на власт с обща и специална компетентност Общата компетентност се упражнява по отношение на управлението на човешките ресурси, бюджета, управлението на собствеността и т.н. Специалната компетентност на министъра на туризма е съобразно предвидените му правомощия в Закона за туризма и Закона за устройството на Черноморското крайбрежие</p>

	<p>3. Дейностите по ЗОП са описани крайно недостатъчно и е налице пропуск. Пропуснато е описание на процеса на организиране и изпълняване на дейности по планирането и подготовката на процедурите за възлагане на обществени поръчки. Възложителите носят отговорност за правилното прогнозиране, планиране, провеждане, приключване и отчитане на резултатите по ОП, затова следва да се допише.</p> <p>4. Дейностите в чл. 30, ал. 1 от т. 21- 28 се отнасят за мрежовата и информационна сигурност, а същите не попадат в понятието административна дейност. Систематичното им място не е там и трябва да се промени.</p> <p>5. В чл. 38 от УП е посочено създаването на нова дирекция ‘Контролна и инспекционна дейност’. Видно от правомощията на министъра на туризма, описани в УП, същият не осъществява инспекционни дейности и такива не биха могли да бъдат осъществявани и от служители в неговата администрация. Каква е целта на създаването на тази дирекция?</p>	<p>Не се приема</p> <p>Не се приема</p> <p>Не се приема</p>	<p>3. Вътрешните процедури по възлагане на обществените поръчки в министерството се определят с Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки, съгласно чл. 244 от ЗОП.</p> <p>4. Съгласно Закона за кибер сигурността и Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност, административния орган определя служител или административно звено, отговарящо за мрежовата информационна сигурност. Министърът е определил дирекция „Административно-правни дейности да изпълнява тези функции.</p> <p>5. С предложеният нов Устройствен правилник се прави концептуална промяна в организацията на работа в министерството. Разделят се регулаторните от контролните функции. Дейностите по регулирането също са форма на контрол, но на предварителен, т. е, трябва да бъдат налице съответни условия, за да може министерството да издаде необходимият документ за упражняване на стопанската дейност.</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>6.Отново за дирекция ‘Контролна и инспекционна дейност’- в чл. 38 само в т.8 от проекта е посочен контрол по Закона за туризма. Например чл. 176 от Закона за туризма предвижда различни хипотези, които трябва да се посочат на ниво Устройствен правилник.</p> <p>7.Никъде не са посочени функции на министъра на туризма във връзка с включване, изменение и изключване на проекти за държавни концесии в Актуализирания план за действие на държавните концесии и участието на МТ в Координационния съвет по концесиите. Това е една от промените които следва да се отразят, а не е.</p> <p>8.Закриването на дирекция „Управление на морските плажове“ и дословното прехвърляне на функциите и от действащия УП в двете дирекции по чл. 37 и 38, както и изменението на дейностите на дирекция „Туристическа политика“ и смесването им, подлежи на толкова бележки, че същите могат да бъдат направени само в друг формат.</p>	<p>Не се приема</p> <p>Не се приема</p> <p>Не се приема</p>	<p>6.Контролната и инспекционна дейност е форма на последващ контрол, т.е., контролът се извършва за спазване на договорни отношения или условията, при които е разрешено извършването на стопанската дейност.</p> <p>Допълнително, министерството трябва да осъществи контрол върху държавните и минимални помощи на стопанските оператори в областта на туризма, което също изисква административен капацитет.</p> <p>7. В чл.4, ал.1, т.4 от Проекта на Устройствен правилник на Министерството на туризма е предвидено, че министърът на туризма извършва подготвителните действия за възлагане на концесии за морски плажове при условията и реда на законодателството и внася в Министерския съвет предложения за възлагане на концесии за морските плажове</p> <p>8. Предложението за структуриране на министерството е в правомощията на министъра на туризма и е свързано с изпълнение на приоритетите на управленския мандат</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>TodiVass 30 март 2022 г.</p>	<p>Съгласно действащият устройствен правилник /УП/ дирекция "Административно-правно обслужване и човешки ресурси" 13 служители Съгласно предложени проект за нов УП Дирекция „Административно-правни дейности“ 21 служители ,Дирекция „Управление на финансовите и човешки ресурси“ 12 служители Предложения проект за УП предвижда увеличение от 13 на 33 служители за същите дейности, но вече разпределени в две дирекции – какво налага това увеличение което поглъща всички предвидени в доклада на вносителя нови 20 щатни бройки? Защо се прави това – може би защото през обществените поръчки , реклама и маркетинг се харчат милиони всяка година, а те ще се разпределят от тези нови хора? Също така тези нови хора ще решават съдебните производства свързани с концесиите с които ще могат да се преразпределят плажовете в полза на определени лица които трябва да получат парчета от раздадените преди това плажове. Много се говори за това, че служители на министерството раздавали плажове като старателно се укрива факта, че концесионерите на плажове се определят с решение на министерския съвет.</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Числеността на персонала в административните звена на Министерството на туризма са определени в Приложение № към проекта на Устройство правилник на Министерството на туризма, което е съобразено с чл. 7, ал. 1, т. 3 от Закона за администрацията.</p>
<p>Krokotak_49 30 март 2022 г.</p>	<p>Защо в новия УП на министерството на туризма има грешки и съществени пропуски Чл.25, ал.4 Инспекторатът изпълнява следните функции : 1. изготвя стратегически и годишен план за дейността си, който предлага за утвърждаване на министъра; 2. изготвя ежегоден отчет, съдържащ информация</p>	<p>Приема бележката частично</p>	<p>Чрез заложеното увеличение на щатната численост с допълнителни 20 (двадесет) щатни бройки се цели Министерството на туризма да минимизира риска от неизпълнението на възложените на министерството и министъра на туризма функции и правомощия произлизащи от редица закони: (Закон за туризма, Закон за</p>

	<p>от извършваната от него контролна дейност, както и нарушенията на дисциплината, като анализира причините и условията за нарушенията и предлага мерки за отстраняването им;</p> <p>3. контролира спазването на предписанията, дадени от компетентните органи при извършвани проверки и одит.</p> <p>4. извършва проверка по сигнали, молби и жалби на граждани и организации срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от министерството и от второстепенните разпоредители с бюджет.</p> <p>Кои са второстепенните разпоредители към министъра на туризма?</p> <p>Защо не е написано основно задължение на инспектората при осъществяване на административния контрол, така важно за гражданите?</p> <p>(Закон за администрацията, чл.46 ал.4 т.11)</p> <p>11. (нова - ДВ, бр. 85 от 2017 г.) извършва проверки по предоставянето на административни услуги;</p> <p>Защо министърът на туризма е ограничен в осъществяването на контролните функции върху дейността на подчинената му администрация, като числеността на звеното за вътрешен одит е 2 бройки, в нарушение на чл.14 ал.1, точка 2 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор?</p> <p>Общата щатна численост на МТ е увеличена с 20 бройки..... Ще изпълни ли функциите си да подпомага организацията за постигане на целите ѝ и звеното за вътрешен одит от 2 бройки?????!!!!!!</p>		<p>устройството на черноморското крайбрежие, Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор и др.)</p> <p>Проектът на Постановление на МС за приемане на Устройствен правилник на Министерството на туризма е съобразен с Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, в т.ч. с направено изменение на чл. 12, ал. 1, т. 3, съгласно Постановление № 27 на Министерския съвет от 2022 г. (обн., ДВ, бр. 21 от 2022 г.) и Наредбата за административното обслужване (загл. изм. - ДВ, бр. 47 от 2008 Г., в сила от 01.06.2008 г.).</p> <p>В проекта на акт е разписано в чл. 25, ал. 4 , че една от функциите на Инспектората е да извършва проверка по сигнали, молби и жалби на граждани и организации срещу незаконни или неправилни действия или без действия на служители от министерството.</p> <p>В чл. 25 от проекта на Устройствен правилник е предвидено изрично, че Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията, осъществява административен контрол върху дейността на министерството, т.е. следва да се разбира, че в това число попадат и административните услуги.</p> <p>Също така в ал.4 , т.10 цитираната разпоредба от проекта на Устройствен правилник е предвидено изрично , че сред функциите е да осъществява и други дейности във връзка с административния контрол, произтичащи от нормативен акт или възложени му от министъра.</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>Бюджетът на министерството на туризма през последната година варира, но отговаря на пропорцията на бюджет до 50 млн. лв.. В ситуацията на световна пандемия от КОВИД 19, при която сектор туризъм е един от най-засегнатите икономически сектори, МТ (през изминалите 2 години) изплати държавни помощи по различни схеми.</p> <p>С оглед на факта, че това е временна мярка, приемаме предложението по-принцип и ще потърсим възможност при следващо реструктуриране да се изпълнят минималните изисквания по Закон за вътрешния одит в публичния сектор.</p>
--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

КРАСИМИРА НЕЧЕВА