

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на туризма	Нормативен акт: Проект на ПМС за приемане на Наредба за изискванията към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и за реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране на действието и прекратяване на категорията
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.06 – 31.12.2018 г.	Дата: 22.06.2018 г.
Контакт за въпроси: Мая Никовска – началник на отдел РТД, ГД „Туристическа политика“	Телефон: 02 9046 873 02 9046 871
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1 Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Съгласно § 120 от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., в сила от 04.05.2018 г.) подзаконовите актове се привеждат в съответствие с разпоредбите на този закон в 6-месечен срок от влизането му в сила. Със ЗИД на ЗТ са въведени редица мерки за намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса в режима на категоризацията на местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения, чрез които отпадат изискванията за представяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител в изпълнение на Решение на Министерския съвет от заседание, проведено на 26.06.2017 г. Действащата към момента Наредба за категоризация не кореспондира с въведените със Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., в сила от 04.05.2018 г.) процедури. Съгласно нормата на чл. 129 от ЗТ, лицето, което ще извършва хотелиерство или ресторантьорство подава заявление-декларация до съответния категоризиращ орган, която трябва да отговоря на определени изисквания – относно наименованието, начина на изписване, индивидуализиращи характеристики на търговеца и изисквания за оповестяване на канал за комуникация с потребителите, обстоятелства, свързани със данните за собствеността на обекта, когато има налична информация в АВп, както и описание на документите и копие от документи, които съдържат релевантна информация с оглед произнасянето на регулаторния орган. В тази връзка е необходимо, въпросите които са уредени в закона да се коригират съответно в описанието на процедурата за реда ни начина на протичането на процеса по категоризация, чиято детайлна уредба е в подзаконовия акт. Действащата Наредба определя и вида на туристическите обекти. С	

изменението на ЗТ, в частност нормата на чл. 123 определянето на типовете места за настаняване клас „А“ и клас „Б“ и видовете места за настаняване и заведения за хранене и развлечения вече се дефинират в закона. Предвид това обстоятелство е необходимо да се актуализира уредбата на тези въпроси в подзаконовия акт.

Съгласно законната делегация на чл. 121, ал. 5 от Закона за туризма със Наредба се определят изискванията към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и за реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране на действието и прекратяване на категорията.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Необходимостта от приемането на Наредба за изискванията към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и за реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране на действието и прекратяване на категорията се, която е предмет на настоящата частична предварителна оценка на въздействието произтича от разпоредбите на ЗИД на ЗТ и от обхвата на подзаконовия нормативен акт. След приемането на Наредбата за категоризация ще отпаднат редица прекомерно детайлизирани изисквания към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения като туристически обекти, и ще се синхронизират със законовите изисквания. Като отпадане на констатирана допълнителна административна тежест е спрямо лицето, което ще извършва хотелиерство или ресторантьорство в МН и ЗХР, или упълномощеното от него лице, когато подава заявление-декларация до съответния категоризиращ орган /министър или кмет/. Тогава ще предостави единствено данни за наименованието си и неговото ЕИК, справка за актуалното състояние, органите на управление, седалище и адрес на управление на търговеца ще се извършва служебно от Търговския регистър. Други обстоятелства, които ще подлежат на деклариране са свързани с образованието, професионалната квалификация и стаж, както и езиковата квалификация на управителя на туристическия обект. Осезаемо е облекчението в процедурата по отношение на задължението за представяне на копие от документа за собственост на обекта, в който ще се упражнява дейността. Заявителят само ще декларира данните, които са вписани в имотния регистър, администриран от Агенцията по вписванията, а категоризиращият орган разполага с възможността чрез вътрешно-административна услуга да направи необходимата справка. Законът предвижда и възможността да се изяснят обстоятелствата, свързани с удостоверяването на собствеността, да се извърши и при проверката на място от служителите на категоризиращия орган.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Да, извършен е последващ анализ на прилагането на подзаконовия нормативен акт и резултатите сочат, че е необходимо да бъдат облекчени изискванията в процедурата по определяне на категория на туристическите обекти и администрацията на органа да събира възможно най-много информация по служебен път.

2. Цели:

За целите на настоящата частична оценка на въздействието са дефинирани общи и специфични цели на нормативната уредба относно категоризацията на туристическите обекти в които се предоставят туристически услуги настаняване и хранене. Общите цели съответстват на целите на ЗИД на ЗТ, от които произтича необходимостта за приемането на подзаконовия нормативен акт. Специфичните цели са свързани с осигуряването на прилагането на ЗТ в Раздел II Категоризиране на места за настаняване и прилежащите към тях заведения за хранене и развлечения и самостоятелни заведения за хранене и развлечения.

2.1 Общи цели:

- развитие на качествени и достъпни административни услуги и намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса в процедурите по категоризация на туристическите обекти;

2.2 Специфични цели:

- дефиниране на конкретните минимални задължителни изисквания към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения /прилежащи и самостоятелни/ към обектите клас „А“ и клас „Б“.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Лица, които упражняват дейност в туристическите обекти – хотелиери, ресторантьори, като и туроператори; туристически агенти и търговците, улесняващи предоставянето на свързани туристически услуги; потребителите на туристическите услуги, администрацията, предоставяща административната услуга и други органи, които имат определени със закон функции в областта на туристическите услуги, като и общините, регионални и национални контролни органи със специална компетентност, браншови организации, потребителски организации на гражданите и на бизнеса, чиято дейност е свързана с предоставянето на туристически услуги.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант I - без действие: Неизпълнение на законовите изисквания, определени с параграф 120 от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., в сила от 04.05.2018 г.), и няма да бъдат постигнати общите и специфичните цели, посочени в т.2 на настоящата оценка, които допълват целите на ЗИД на ЗТ. Съществуващите към момента прекомерни изисквания не добавят стойност към туристическия продукт и е необходимо да се отчетат формиралите се тенденции относно обхвата на регулацията.

Вариант II – Приемане на ПМС за приемане на Наредба за изискванията към местата

за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и за реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране на действието и прекратяване на категорията (предпочетен вариант):

Със ЗИД на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 37 от 4 май 2018 г.) са въведени изисквания към съдържанието на заявленията-декларации, изхождащи от лицата, които ще извършват хотелиерство и ресторантьорство в местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения, както и документите и информацията която деклараторите прилагат с цел установяване на съответствие със законовите изисквания за определяне на вид и категория на туристическия обект.

Чрез приемането на Наредбата ще бъдат улеснени потребители на административната услуга, тъй като в нея ще се съдържат и всички образци на заявления, формуляри и справки, които се отнасят към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения. Новата Наредба за категоризация ще определи характеристиките на местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения конкретно за всяка категория и вид – хотели, мотели, апартаментни туристически комплекси, вилни селища, семейни хотели, хостели, пансиони, почивни станции, стаи за гости, апартаменти за гости, къщи за гости, къмпинги, както и за типовете заведения за хранене и развлечения /самостоятелни и прилежащи към местата за настаняване/ - ресторанти, заведения за бързо обслужване, питейни заведения, кафе-сладкарници, барове. Характеристиките на обектите ще бъдат дефинирани и според периода на експлоатация, според предназначението им и според функциите им.

При изготвянето на проекта на подзаконов нормативен акт ще бъдат спазени изискванията на чл. 5 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Не се идентифицират негативни въздействия при синхронизирането на подзаконовия акт и ЗИД на ЗТ относно режима на категоризация на местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения. Не би могло да се идентифицират и рискове от негативно въздействие нито при хотелиери и ресторантьори, нито при потребители, тъй като концептуално измененията предвиждат облекчаване на изискванията като доближаване до модела, определен по Критериите 2015-2020 на HOTELSTARS.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Намаляване на административната тежест за ресторантьори и хотелиери и подобряване достъпа до административно обслужване, както и оптимизиране на критериите по които се определят специфичните характеристики към отделните видове обекти в съответната категория. Ще се постигне ефект от отразяване на равнището на развитие на обществените отношения във връзка с този режим. От анализа на практическото прилагане на настоящата Наредба за категоризация може да се направи обоснован извод, че някои от изискванията са прекомерни, някои са неуместни, а други – трудно приложими или направо невъзможни за изпълнение през цялото време на упражняване на дейността. Затова, в контекста на промените предвидени в ЗТ, измененията в Наредбата предвиждат като концепция облекчаване на изискванията – там където е възможно – и доближаване, все повече и повече, до модела, определен по Критериите 2015-2020 на HOTELSTARS, какъвто подход е приложен и при подготовката на настоящата Наредба, издадена съгласно ЗТ от 2013 г.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове: Не се идентифицират потенциални рискове от приемането на нормативния акт, включително възникване на съдебни спорове.

„Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Да – режимът по категоризация на местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения се коригира в посока облекчаване на изискванията и намаляване на административната тежест – отпадат изисквания за представяне на определени документи, които администрацията ще събира по служебен път.

9. Създават ли се нови регистри?

Не

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Към 2016 г. в сектор „Хотелиерство и ресторантьорство“ са ангажирани 27032

предприятия

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Предели на облекчаване на минималните задължителни изисквания към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и редът за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране действието и прекратяване на определената им категория по отношения на следните характеристики: изграждане, обзавеждане и оборудване и изисквания спрямо образование, стаж и опит на персонала в туристическите обекти;

Индикативен график – обществени консултации по чл. 26 от ЗНА – месец септември 2018 година. Преди тях - анкети към хотелиери и ресторантьори, както и обсъждане със сдруженията на хотелиери, ресторантьори, туроператори, туристически агенти и търговци, улесняващи предоставянето на туристически услуги на специално организирани обсъждания.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Лиляна Кирчева – Арсова, главен директор на ГД „Туристическа политика“

Дата: 22.06.2018 г.

Подпис: