

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на туризма	Нормативен акт: Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни прилежащи към места за настаняване
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.07.2018 г. – 31.12.2018 г.	Дата: 21.06.2018 г.
Контакт за въпроси: Лиляна Арсова	Телефон: 02/90 46 811

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

През последните години и след множеството инциденти, се констатира неправилна техническа експлоатация и липсата на изисквания за поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – прилежащи към места за настаняване.

Също така се констатира липсата на ясни правила за работа, на контрол, както и задължения на собствениците на басейни.

Изброените проблеми поражда необходимост от допълнителни гаранции за качеството на елементите на плувните басейни, които ще бъдат постигнати чрез регулиране правомощията на собствениците и лицата, които ги стопанисват.

С оглед гарантиране на качествено и безопасно ползване на плувните басейни се разширяват възможностите за осъществяване на регулярен контрол от страна на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор.

Качеството на елементите на плувните басейни към местата за настаняване гарантира безопасност и сигурност на ползвателите им, което от друга страна влияе върху имиджа на страната като туристическа дестинация, основна отговорност за изграждането на който се търси от държавните институции. Поради това е необходимо текущо да се контролира изправното техническо състояние и безопасна експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, норми и правила за безопасност.

Съгласно законовата делегация на чл. 164 от Закона за туризма Министерският съвет приема наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване.

С наредбата се уреждат правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - прилежащи към места за настаняване.

Целта на наредбата е да се даде определение на понятието „плувен басейн“ и да се определят неговите видове.

Наредбата ще е приложима само за елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, монтирани в самостоятелни плувни басейни или плувни басейни, прилежащи към места за настаняване, в т.ч. към балнеолечебни (медикъл СПА) центрове, СПА центрове, уелнес центрове и таласотерапевтични центрове.

С наредбата се регулират задълженията на собствениците на басейни и на лицата, които ги стопанисват.

Също така с наредбата се определят правомощията и контролните функции на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор.

С оглед защита интересите на потребителите и гарантиране качеството на услугите е необходимо да се даде определение на понятието „плувен басейн“, да се определят неговите видове, както и да се конкретизират кои са елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни.

Съществуващата към момента правна уредба не дава конкретно определение за плувен басейн, нито разграничава елементите за вграждане, филтрацията и помпите на плувните басейни.

Също така действащата нормативна уредба не дава яснота кой поддържа, организира, провежда, ръководи и осъществява техническата изправност и безопасната експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, норми и правила за безопасност.

Съществува необходимост от допълнителни гаранции за качеството на плувните басейни, които ще бъдат постигнати чрез регулиране правомощията на собствениците и лицата, които ги стопанисват.

С оглед гарантиране на качествено и безопасно ползване на плувните басейни се разширяват възможностите за осъществяване на регулярен контрол от страна на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор.

Качеството на елементите на плувните басейни към местата за настаняване гарантира безопасност и сигурност на ползвателите им, което от друга страна влияе върху имиджа на страната като туристическа дестинация, основна отговорност за изграждането на който се търси от държавните институции. Поради това е необходимо текущо да се контролира изправното техническо състояние и безопасна експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, норми и правила за безопасност

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Налице са пропуски в правната уредба, които не осигуряват необходимите гаранции и сигурност при ползване на плувните басейни. Потребителите очакват повишаване на качеството им.

Правата и интересите на потребителите на плувните басейни, относно качеството на елементите за вграждане, филтрацията и помпите, изисква засилване на текущия контрол. Действащите разпоредби не конкретизират институцията, която следва да упражнява контрол.

Поради невъзможност проблемите да се решат в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа, се стигна до изготвяне на Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни прилежащи към места за настаняване засягаща следните аспекти:

- урежда се правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - прилежащи към места за настаняване;
- дава се определение на понятието „плувен басейн“ и да се определят неговите видове;
- регулират се задълженията на собствениците на басейни и на лицата, които ги стопанисват;
- определят се правомощията и контролните функции на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не е извършвана последваща оценка на въздействие

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Цел 1. Да урегулира правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - прилежащи към места за настаняване.

Подцел 1.1: Развитие на системата за контрол на качеството на елементите на плувните басейни, в т.ч.:

- Назначаване на квалифициран обслужващ персонал;

Подцел 1.2: Определяне правомощията и контролните функции на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор;

Цел 2. Подобряване на механизмите за защита на потребителите на плувни басейни.

Подцел 2.1: Регулиране задълженията на собствениците на басейни и на лицата, които ги стопанисват;

Целите са измерими и ще да бъдат постигнати с приемането на предложения проект на нормативен акт.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички

предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

В процеса на предварителна оценка на въздействието се идентифицираха следните групи заинтересовани страни:

1. Потребителите на плувните басейни - неограничен брой;
2. Министърът на туризма;
3. Държавната агенция за метрологичен и технически надзор;
4. Собствениците на басейни и на лицата, които ги стопанисват – не може да бъде посочен конкретен брой, но обхваща главно собственици и лица, които извършват дейност в самостоятелни плувни басейни или плувни басейни, прилежащи към места за настаняване, в т.ч. към балнеолечебни (медикъл СПА) центрове, СПА центрове, уелнес центрове и таласотерапевтични центрове;
5. Обслужващия персонал – не може да бъде посочен конкретен брой.

4. Варианти на действие: *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

Идентифицираните възможни варианти са „Без намеса“ или „Приемане на предложенията“.

Вариант на действие 1 „Без намеса“:

Към настоящия момент съществува неправилна техническа експлоатация, няма изисквания за поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – прилежащи към места за настаняване. Също така няма разписани ясни правила за работа, няма контрол, както и няма разписани задължения на собствениците на басейни.

При този вариант ще се стигне до:

- неправилна техническа експлоатация и липсата на изисквания за поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – прилежащи към места за настаняване;
- липса на ясни правила за работа;
- липса на контрол;
- липса на задължения на собствениците на басейни.

При избор на този вариант съществуващите проблеми ще се задълбочат, което ще доведе до още инциденти в плувните басейни – прилежащи към места за настаняване.

Вариант на действие 2 „ Приемане на предложенията“

При този вариант ще бъде създадена възможност за следното:

- С наредбата ще се уреждат правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни -

прилежащи към места за настаняване.

- Целта на наредбата е да се даде определение на понятието „плувен басейн“ и да се определят неговите видове.
- Наредбата ще е приложима само за елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, монтирани в самостоятелни плувни басейни или плувни басейни, прилежащи към места за настаняване, в т.ч. към балнеолечебни (медицъл СПА) центрове, СПА центрове, уелнес центрове и таласотерапевтични центрове.
- С наредбата ще се регулират задълженията на собствениците на басейни и на лицата, които ги стопанисват.
- Също така с наредбата ще се определят правомощията и контролните функции на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор.
- С оглед защита интересите на потребителите и гарантиране качеството на услугите с наредбата ще се даде определение на понятието „плувен басейн“, ще се определят неговите видове, както и да се конкретизират кои са елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни.
- Правната уредба ще даде конкретно определение за плувен басейн, ще разграничава елементите за вграждане, филтрацията и помпите на плувните басейни.
- Ще бъде ясно разписано кой поддържа, организира, провежда, ръководи и осъществява техническата изправност и безопасната експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, норми и правила за безопасност.

При изготвяне на Наредбата ще бъдат спазени изискванията на чл. 5 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

5. Негативни въздействия: *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

Вариант на действие 1 „Без намеса“:

- Недостатъчно добра защита за потребителите на плувните басейни;
- Липса на контролни функции по отношение на работата на съоръженията и на обслужващия персонал;
- Риск от влошаване качеството на елементите на вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - прилежащи към места за настаняване.

Вариант на действие 2 - „ Приемане на предложенията“

Приемането на този вариант няма да доведе до негативни въздействия вкл. и по отношение на различните заинтересовани страни.

6. Положителни въздействия: *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

Вариант на действие 1- „Без намеса“.

Приемането на този вариант няма да доведе до положително въздействие.

Вариант на действие 2 - „ Приемане на предложенията“ :

- Ще се гарантира качеството на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - прилежащи към места за настаняване;
- Ще бъдат защитени правата на потребителите на плувните басейни;
- Ще се осигури ефективен контрол на работата на съоръженията и на обслужващия персонал;
- Ще се гарантира сигурност и безопасност на ползвателите.

Въздействието, което предложените промени ще окажат върху всички заинтересовани страни е изцяло положително. По отношение на потребителите ще се гарантират в по-голяма степен правата им като ползватели на плувните басейни към местата за настаняване. Собствениците на плувни басейни и лицата, които извършват дейност ще гарантират за безопасното и сигурно ползване на басейните. Същевременно всички заинтересовани страни ще получат по-високо качество на туристическите услуги, а регулярният контрол ще констатира по-голям брой нарушения и ще спомогне за по-голямата видимост по отношение на приходите от туристически услуги.

Очакваните положителни въздействия надвишават негативните ефекти от промяната за всяка от заинтересованите страни.

7. Потенциални рискове: *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани потенциални рискове от приемането на наредбата

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

Административната тежест ще се повиши, тъй като Наредбата е в изпълнение на чл. 164 от

Закона за туризма и с нея се регулира нова услуга, която до този момент не е регулирана.

С Наредбата ще бъдат уредени:

- правилната техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – прилежащи към места за настаняване;
- правила за работа с елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – прилежащи към места за настаняване;
- контрол на ДАМТН;
- задължения на собствениците на басейни.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.

Не

10. Как въздейства актът върху микро -, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Предложения проект на Наредба ще окаже положително въздействие върху МСП на първо място предвид гарантиране качеството на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - прилежащи към места за настаняване, от което пряко засегнати са МСП. Чрез проекта на Наредба ще се гарантира сигурност и безопасност на ползвателите, от които главно се нуждаят МСП. Това от своя страна би допринесло за повишаване интереса към ползване на плувните басейни.

Извършването на регулярен контрол по отношение качеството на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни от страна на ДАМТН, от която всъщност се търси отговорност при констатирани нарушения и недостатъчно качествени елементи, ще спомогне МСП да работят в по-конкурентноспособна бизнес среда, осигуряваща равни права и задължения за всички.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации: *Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Проектът на Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на

елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни прилежащи към места за настаняване ще бъде публикуван за обществени консултации на интернет страницата на Министерството на туризма и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет, заедно с мотивите и настоящата предварителната оценка на въздействието за срок от 14 дни. По-краткия срок е необходим с оглед осигуряване безопасността и сигурността на очаквания голям брой туристи в местата за настаняване в курортните комплекси и общините по Северното Черноморие и Южното Черноморие през летен сезон 2018 г.

Справката за отразените становища ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Лиляна Арсова, главен директор на Главна дирекция „Туристическа политика“

Дата: 23.05.2018 г.

Подпис:

