

Утвърден на 01.02.2022 г.

**Отчет за дейността на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията в
Министерството на туризма за 2021 г.
(резюме)**

В съответствие с разпоредбите на чл. 46, ал. 8 от Закона за администрацията (ЗА) и чл. 20, ал. 3 Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи министърът на туризма утвърди годишен отчет за дейността на Инспектората по чл. 46 от ЗА за периода 01.01-31.12. 2021 г.

В утвърдения със заповед № Т-РД-16-365/11.12.2020 г. Годишен план за дейността на Инспектората за периода 1 януари - 31 декември 2021 г. са поставени следните цели:

1. Да осигури изпълнението на контролните функции на министъра на туризма при провеждането на държавната политика в областта на туризма, като осъществи административен контрол в МТ по спазване на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове, правилата и процедурите за организация на работата на административните структури и звена и направи предложения за подобряване на дейността им.

2. Да създаде надежден механизъм за наблюдение и оценка на процесите, процедурите и дейностите в административни структури и звена в МТ при осъществяването им за провеждане на законосъобразна туристическа политика.

За реализирането на посочените цели в Годишния план са включени конкретни задачи.

Основни задачи:

1. Да извършва проверки за цялостната дейност на административните структури и звена от МТ за установяване на действителното състояние на следните общи показатели:

- спазване на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове, правилата и процедурите за организация на работата на административната структура;

- планиране, организиране и контрол на изпълнението на дейностите, заложи в функционалните характеристики на административните звена;

- подобряване работата на администрацията и повишаване равнището на административния капацитет;

- изграждане на връзки и взаимодействие между звената на администрацията, както и с други държавни органи.

2. Да извършва проверки на отделни структури, дейности и процеси на административните структури и звена на МТ за:

- установяването на устойчиви модели, гарантиращи спазването на нормативните изисквания за законосъобразното им осъществяване;

- определянето на корупционния риск в дейността на административните звена в МТ, превенция и ранно разкриване на причините водещи до корупция, предлагане на мерки за нейното ограничаване.

3. Да осъществява административен контрол и извършва проверки по спазване на вътрешни актове и разпоредби на министъра на туризма.

4. Да извършва проверки по предоставянето на административни услуги.

5. Да осъществява контрол и извършва проверки по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

6. Да подпомага дейността на администрацията по провеждане на държавната антикорупционна политика.

7. Да осъществява и други функции/задачи във връзка с административния контрол, произтичащи от нормативни актове или възложени от министъра.

8. Да извърши и други проверки във връзка с административния контрол допълнително възложени от министъра на туризма.

9. Да извърши проверки по постъпили сигнали срещу незаконни или неправилни действия или бездействие на служители от администрацията на МТ.

През 2021 г. дейността на Инспектората по чл. 46 от ЗА се извърши в условията на динамична епидемична обстановка.

Съгласно Приложение към чл. 10, ал. 3 от Устройствения правилник на МТ (обн. в ДВ бр. 108/29.12.2018 г.), в сила от 01.01.2019 г. **бройките в Инспектората са 3 щ. бр., от които към момента две са заети.**

Контролът върху дейността на администрацията има определяща роля за осигуряване на ефективност в дейността на изпълнителната власт и е средство за превенцията и противодействието на корупционни прояви и конфликт на интереси. Процесът на модернизиране на българската администрация е свързан със създаване и въвеждане на ефективни механизми за административен контрол върху дейността на администрацията. Административният контрол се явява гаранция за изпълнението на целите на администрацията и управленските решения. Той е процес на измерване, оценка и корекция на изпълнението, предприет от организацията, чиято основна цел е постигането на организационните цели, стандарти и планове.

През 2021 г. дейността на Инспектората на МТ е насочена към пълно и точно изясняване на проверяваните случаи и предлагане на мерки за тяхното решаване осъществяване на ефективен вътрешен административен контрол чрез извършване на планови и извънпланови проверки за:

- предотвратяване и отстраняване на нарушения при функциониране на административните функции;
- независима и обективна оценка на дейността;
- подобряване на работата на администрацията.

В изпълнение на нормативно определените функции в чл. 46 от ЗА и чл. 13 от Устройствения правилник на МТ Инспекторатът извършва планови и извънпланови проверки. За периода 01.01.2021 г.- 31.12.2021 г. общо са осъществени 21 проверки. Извършени са 4 планови проверки и 17 извънпланови проверки.

При проверките, за констатираните конкретни пропуски в работата на проверяваните административни структури са дадени препоръки с цел подобряване на дейността им в следните проблемни области:

- прилагане на нормативната уредба свързана с изпълнението на държавната служба и дейността на министерството;
- действащи нормативни актове, по компетентност;
- действащи вътрешни нормативни документи и актове.

Препоръките са одобрени от министъра на туризма, а копие от докладите е предоставено на ръководителите на съответните структури за изпълнението им.

Дейност в изпълнение на мерките, заложи в Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2021-2027 г. (НСППК)

Инспекторатът на МТ активно подпомага организацията на дейността по провеждане на държавната антикорупционна политика и изпълнение решенията на Националния съвет по антикорупционни политики, като обобщава предложените мерки от административните структури във връзка с изготвянето/актуализирането и отчитането на секторен антикорупционен план на МТ. Извършва се преглед и анализ на постъпилите предложения в съответствие с Насоките за съставянето на антикорупционни планове и тяхното съдържание на Националния съвет по антикорупционни политики.

Като планирана антикорупционна мярка в Секторен антикорупционен план на МТ за 2021 г. Инспекторатът към министъра на туризма, координира и контролира изпълнението на мерките посочени в Антикорупционния план на МТ.

С цел спазване разпоредбите на ЗПКОНПИ до всички административни структури в министерството е изпратен информационен материал относно съдържание и ред за подаване на ежегодна декларация за имущество и интереси, изготвен от Инспектората.

През отчетния период служителите от Инспектората са преминали следните обучения за повишаване на общата и специална компетентност, свързана с изпълнението на контролната дейност:

- Ръководител на Инспектората:
 - Алтернативни методи за разрешаване на спорове в административната дейност;
 - Прилагане на административнопроцесуалния кодекс (за неюристи);
 - Прилагане на Закона за обществените поръчки;
 - Проверка за съответствието на законите с изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА), Указ № 883 за прилагане на ЗНА, Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (ПОДНС), актовете на Европейския съюз, включително Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието и на методологията, приложение към ПОДНС“.
- Старши инспектор:
 - Прилагане на Закона за обществените поръчки;
 - Превенция и противодействие на корупцията в държавната администрация;

- Правна уредба на защитата на личните данни;
- Проверка за съответствието на законите с изискванията на Закона за нормативните акто (ЗНА), Указ № 883 за прилагане на ЗНА, Правилника за организацията и дейността Народното събрание (ПОДНС), актовете на Европейския съюз, включително Наредбата обхваща и методологията за извършване на оценка на въздействието и на методологията приложение към ПОДНС.

През 2021 г. дейността на Инспектората по чл. 46 от ЗА към министъра на туризма е насочена към изпълнение на задачите, включени в годишния план, като всички планирани проверки са изпълнени, както и възложените от органа на власт.

Контролът върху дейността на администрацията е изключително важен, както за осигуряване на ефективност в работата ѝ, така и за противодействие и превенция на корупционни прояви. Инспекторатите имат важен принос за насърчаване на културата на почтеност и етика в рамките на държавната администрация.