

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие

С предлаганите в настоящия законопроект изменения и допълнения на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) се цели прецизиране и допълване на действащите разпоредби на чл. 6, ал. 10, чл. 8б, ал. 1 и чл. 8ю, ал. 4, т.2 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие във връзка с управлението на морските плажове, както и приемане на мерки за протичане на летен сезон 2021 г. в условията на пандемията Ковид- 19.

Морският плаж е специфичен обект - основа на летния туризъм и с изключително висок обществен интерес, поради което за управлението на тези обекти - изключителна държавна собственост, следва да се въведат правила, които да отразят своевременно променената действителност по отношение на развитието на пандемията и негативните последици от нея и да се съобрази настъпването на летния сезон в тази обстановка.

Предлага се въвеждане на текст, който да отрази възможността за възлагане на концесия на част от морски плаж, което ще уеднакви разпоредбата на чл. 8б, ал. 1 с разпоредбата на чл. 7, ал. 1 и с режима на отдаване под наем на морските плажове (чл. 7, ал. 4). Управлението на морските плажове чрез възлагането им на концесия следва да се извършва в съответствие с характеристиките на обекта, поради което е необходимо да се прецизира в максимална степен действащото законодателство.

Съгласно действащото законодателство, министърът на туризма заявява изменението на кадастралната карта и кадастралните регистри по реда на глава шеста от Закона за кадастъра и имотния регистър след приемане на специализираните карти на морските плажове. С предложеното изменение на чл. 6, ал. 10 от ЗУЧК се внася уточнение, че министърът на туризма заявява изменението на кадастралната карта и кадастралните регистри за обектите по чл. 6, ал. 3 по реда на глава шеста от Закона за кадастъра и имотния регистър въз основа на приетите специализирани карти на морските плажове или приетите им изменения. При тази редакция на разпоредбата се внася уточнение както за обектите, така и по отношение на основанията за изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри.

Предложеното изменение на чл. 8ю, ал. 4, т. 2 от ЗУЧК е обосновано от необходимостта да се съобрази препратката в разпоредбата с последните изменения в Закона за концесиите.

С преходните и заключителни разпоредби на проекта на акт се предвижда допълнение в Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците, с което да се преодолее съществуващата празнота в действащото законодателство.

Прави се предложение да се регламентират отношения във връзка с приложените мерки през 2020 г. по § 23 от Закона за изменение и допълнение на Закона за здравето (ЗИД на 33) относно предлагането на плажните принадлежности на намалени цени през летен сезон 2020 г. и съответното дължимо намаление на наемните цени и концесионните възнаграждения и въвеждането на нови мерки по отношение на летен сезон 2021 г.

Предлага се приемането на разпоредби с оглед преодоляване на празнота в закона по отношение на задължението на част от концесионерите и наемателите на морски плажове да предлагат плажните принадлежности на намалени цени през летен сезон 2020 г., за които не може да се приложи § 23 от ЗИД на 33.

Концесионни договори, които са влезли в сила след 25 май 2020 г. (посочената крайна дата за подаване на уведомление за намалението на цените на плажните принадлежности за летен сезон 2020 г. в § 23 от ЗИД на 33), по които концесионерите от една страна са имали задължение да намалят цените на плажните принадлежности – чадъри и шезлонги, защото разпоредбата на § 23, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на 33 не предвижда изключения от задължението на концесионери на морски плажове по действащи концесионни договори за предоставяне на посетителите през летен сезон 2020 г. на плажните принадлежности по смисъла на § 1, т. 6, предложение първо и второ от допълнителните разпоредби на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие – чадъри и шезлонги, на цени, намалени с не по-малко от 50 на сто от цените по съответния договор за концесия, а от друга страна намаление на концесионното възнаграждение не е приложено, защото предложенията за намаляване на цените на чадър и шезлонг са подадени след указаните преклузивни срокове – 25 май 2020 г. за подаване на предложението и 30 май 2020 г. за уведомяване от страна на министъра на туризма на концесионера за размера на намалението на концесионното възнаграждение. Така

концесионерите, чиито договори за концесия са сключени след 25 май 2020 г., са стопанисвали морските плажове изцяло или от части през летния сезон на 2020 г. и са предоставяли плажните принадлежности на намалени цени, но са били неравнопоставени спрямо други концесионери, които са могли да подадат уведомления в срока по §23, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ и на които е намалено концесионното възнаграждение. По този начин е налице липса на законово регламентирана рамка, по която да се уреди намалението на концесионното възнаграждение на тези концесионери и съответната му прихващане от следващи дължими вноски или възстановяване. С предлаганите допълнения се цели прилагане на принципа на равнопоставеност и публичност и уреждане на отношенията във връзка с намалението на плажните принадлежности и съответното му дължимо намаление на концесионните възнаграждения.

На следващо място се предлага наемателите на морски плажове, които са изпълнили задължението си за намаляване на цените на чадъри и шезлонги за сезон 2020 г., за които не може да се приложи изцяло или частично приспадане на намалението на наемната цена от съответно дължимата през 2021 г., да бъдат възстановени надвнесените суми от приходите от договори за същите морски плажове. По този начин се постига равнопоставеност на всички наематели на морски плажове независимо от годината на изтичане на договора.

Във връзка с икономическата и социална криза, породена от пандемията Ковид- 19, и трудностите по преодоляването на негативните последици от същата, следва да се въведат мерки по отношение на управлението на морските плажове през летен сезон 2021 г.

Финансово-икономическата криза, породена от пандемията и въведените в тази връзка ограничения, ще доведе до затруднения, както от страна на концесионерите и наемателите да заплащат своите концесионни възнаграждения, съответно наемни цени, и да упражняват правата си по договорите в пълен размер, така и от страна на посетителите на морски плажове по отношение възможността им да заплатят плажни принадлежности на стандартните им цени и като цяло по отношение възможността им за плажуване по българското Черноморие. Предлага се възможност за концесионерите и наемателите на морски плажове да намалят цените на плажните принадлежности (чадъри и шезлонги) за сезон 2021 г., при което се намалява размерът на концесионното възнаграждение, съответно на наемната цена по методика, приета от Министерския съвет, като намалената

част се приспада от следващите дължими плащания. Предвиждат се санкции за неизпълнение на поетите задължения за намаляване на цените на плажните принадлежности (чадъри и шезлонги) за сезон 2021 г., като се посочват длъжностните лица, оправомощени да установят нарушенията, както и административно наказващия орган. По този начин се постига баланс между държавните интереси, интересите на гражданите и на бизнеса и се създават условия за привличане на повече туристи при запазване на качеството на туристическия продукт.

Предлага се за сезон 2021 г. на територията на морските плажове през 2021 г. да се допуска към обектите по чл. 10, ал. 4, т. 2, буква „б“ от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие ползването на допълнителна търговска площ на морския плаж извън площта по чл. 10, ал. 7 от същия закон, но не повече от 4 на сто от площта на морския плаж, като са предвидени санкции за нарушаване на предложена разпоредба, посочени са длъжностните лица, оправомощени да установят нарушенията, и административно наказващия орган. По този начин ще се даде възможност на концесионерите и наемателите на морски плажове да спазят ограниченията, наложени от здравните органи, във връзка с въвеждане на необходимо минимално отстояние в обектите за бързо обслужване и допълнителната търговска площ към тях.

Предложените изменения ще допринесат за ефективността и ефикасността на управлението на морските плажове, ще осигурят стабилност на бизнес средата, ще се балансират интересите на държавата, гражданите и заинтересованите икономически субекти и ще се създадат условия за възстановяване на туристическия сектор.

На основание чл. 26, ал. 4 от ЗНА проектът на нормативен акт ще се публикува за срок от 14 дни на Портала за обществени консултации и институционалния сайт на Министерството на туризма за предложения и становища. Необходимостта от спазване на по-краткия срок е продиктувана от нуждата да се съобрази динамичността на обекта, както и от съществуващата празнота в закона по отношение на липсата на правна рамка за възстановяване на намалените наемни цени и намаляването на концесионни възнаграждения на част от концесионерите, съответно наемателите на морските плажове във връзка с уреждане на проблемните финансови отношения и предвид трудностите от финансово-икономическата криза, както и от приближаващия летен туристически сезон на 2021 г., който също ще протече в изключително усложнената обстановка от пандемията Ковид- 19 и следва подготовката му да започне максимално рано