

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция: Министерство на туризма	Нормативен акт: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие
<input checked="" type="radio"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input type="radio"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: г-жа Василка Цанева – дирекция УМП в МТ	Телефон и ел. поща: 02/9046880 v.tzaneva@tourism.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване: Прецизиране на действащи разпоредби във връзка с обекта на концесията или наема на морски плаж и неуредени въпроси във връзка с прилагане §23, ал. 3 от ПЗР на ЗИД на Закона за здравето (обн. в ДВ., бр. 44/2020г.), както и приемане на мерки за протичане на летен сезон 2021 г. в условията на пандемията Ковид-19.

Налице е необходимост от прецизиране на действащите разпоредби на чл. 6, ал. 10, чл. 8б, ал. 1 и чл. 8ю, ал. 4, т.2 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие във връзка с дейностите по управление на морските плажове, както и намаляване на концесионното възнаграждение или наемната цена и прихващането им от последващо концесионно възнаграждение, съответно от наемната цена.

Морският плаж е основен туристически ресурс, на който се базира летният туризъм. Важността на морския плаж като природна даденост за рекреация и значението му за туристическия сектор, са обусловили определянето му като изключителна държавна собственост. Ето защо управлението му е от изключителна важност и гради множество сектори около привлечените туристи.

Проблем 1 „Необходимост от прецизиране на действащите разпоредби на чл. 6, ал. 10, чл. 8б, ал. 1 и чл. 8ю, ал. 4, т.2 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие във връзка с дейностите по управление на морските плажове.“

а/ В чл. 6, ал. 10 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие е посочено, че министърът на туризма заявява изменението на кадастралната карта и кадастралните регистри по реда на глава шеста от ЗКИР след приемане на специализираните карти на морските плажове. Доколкото на министъра на туризма е възложено управлението на морските плажове, редакцията на действащата разпоредба е много обща и не става ясно за кои обекти министърът на туризма следва да упражни това свое правомощие.

б/ В чл. 8б, ал. 1 от ЗУЧК е посочено, че обект на концесия, възложена по реда на този закон, са морските плажове с прилежащата им акватория. Доколкото в разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от ЗУЧК е посочено, че морските плажове или части от тях с прилежащата им акватория се управляват и поддържат чрез възлагане на концесия за морски плаж, е необходимо уточнение и в специалната разпоредба.

в/ В чл. 8ю, ал. 4, т. 2 ЗУЧК е посочено, че в комисията за контрол не могат да участват свързани лица по смисъла на § 1, т. 22 от допълнителните разпоредби на Закона за концесиите, а легалното определение за „свързани лица“ е дадено в т. 23 от същия параграф.

1.2 Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство, тъй като:

а/ е необходимо да се прецизира действащата разпоредба на чл. 6, ал. 10 от ЗУЧК, като следва да се добави уточнение, че министърът на туризма заявява изменението на кадастралната карта и кадастралните регистри за обектите по ал. 3 въз основа на приетите специализирани карти на морските плажове или приетите им изменения.

б/ е необходимо да се прецизира действащата разпоредба на чл. 8б, ал. 1 от ЗУЧК и да се уеднакви с разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от ЗУЧК.

в/ е необходимо да се да се съобрази препратката в разпоредбата с последните изменения в Закона за концесиите.

1.3 Действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема, защото:

а/ В действащата разпоредба на чл. 6, ал. 10 от ЗУЧК не е уточнено за кои обекти министърът на туризма заявява изменението на кадастралната карта и кадастралните регистри по реда на глава шеста от ЗКИР и не е уточнена възможността това да се прави и след изменението им.

б/ В действащата разпоредба на чл. 8б, ал. 1 не е уточнено, че обект на концесията може да и част от морски плаж.

в/ В действащата разпоредба на чл. 8ю, ал. 4, т. 2 ЗУЧК препратката към допълнителните разпоредби на Закона за концесиите, не е съобразена с номерацията на точките на § 1.

1.4. Няма действия, които да произтичат от нормативен акт от по-висока степен или от акт от правото на ЕС.

1.5 Не са извършени последващи оценки на нормативния акт.

Проблем 2 „Концесионни договори, които са влезли в сила след 25 май 2020 г., по които концесионерите са намалили цените на плажните принадлежности, но намаление на концесионното възнаграждение не е приложено, защото предложенията за намаляване на цените на чадър и шезлонг са подадени след указания преклузивен срок – 25 май 2020 г. за подаване на предложението и 30 май 2020 г. за уведомяване от страна на Министъра на туризма на концесионера за размера на намалението на концесионното възнаграждение.“ *

Разпоредбата на § 23, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на 33 не предвижда изключения за задължението на концесионери на морски плажове по действащи концесионни договори, влезли в сила след 25.05.2020г., когато според ал. 2 на §23 е бил крайният срок за подаване на уведомления за намаляването на плажните принадлежности по смисъла на § 1, т. 6, предложение първо и второ от ДР на ЗУЧК – чадъри и шезлонги, на цени, намалени с не по-малко от 50 на сто от цените по съответния договор за концесия. Така се получава казус, че концесионерите са намалили цените на плажните принадлежности, заплатили са концесионното си възнаграждение, изискуемо при влизането в сила на договора за концесия, но тъй като не е предвидена законова възможност за намаляване на размера на концесионното възнаграждение за договори, влезли в сила след 25.05.2020 г., § 23, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на 33 не може да бъде приложен правилно.

1.2 Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство, тъй като е налице празнота в закона. С оглед на изложеното се предлага посочената мярка да се приеме с допълнение в Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците чрез преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

1.3 В § 23, ал. 2 е посочено, че в срок до 25 май 2020 г. концесионерът, съответно наемателят уведомява министъра на туризма за цените на плажните принадлежности за летен сезон 2020 г., в срок до 30 май 2020 г. министърът на туризма уведомява концесионера или наемателя в съответствие с методиката по ал. 6 за намалението на размера на дължимото концесионно възнаграждение или на наемната цена за 2020 г. Съответно извън тази хипотеза остават договорите, сключени след тези дати, но действали по време на летния сезон 2020 г. и концесионерите по тях са имали задължение и са предоставяли плажните принадлежности на намалени цени.

1.4. Няма действия, които да произтичат от нормативен акт от по-висока степен или от акт от правото на ЕС.

1.5 Не са извършени последващи оценки на нормативния акт.

Проблем 3 „Наемни договори, чийто срок на действие попада изцяло или частично в летен сезон 2020 г., съответно наемателите са заплатили наемната си цена, предоставяли са чадъри и шезлонги на намалени цени, но договорът е прекратен през 2020 или ще се прекрати през 2021 г. и намалената част от наемната цена за 2020 г. не може да се прихване, поради липса на задължение за плащане наемна цена за 2021 г.“ *

В изпълнение на условията на наемните договори, тези наематели са заплатили наемни си цени за 2020 г. през месец февруари, наемната цена по силата на § 23, ал. 3 във вр. с ал. 2 ПЗР на ЗИД на 33 е намалена съгласно приетата Методика, а за 2021 г. наемателите нямат задължение за плащане на наемна цена, предвид изтичането на срока на съответните договори или поради обстоятелството, че са били открити и проведени процедури по възлагане на концесия за морски плаж, които са приключили още през 2020 г. и за съответните плажове има сключени и влезли в сила концесионни договори или за тези морски плажове са открити процедури за възлагане на концесия, които са на различни етапи и се очаква през 2021 г. да влязат в сила концесионните им договори, с което наемните такива автоматично ще се прекратяват. Така се получава казус, че наемателите са намалили цените на плажните принадлежности, заплатили са наемната си цена за 2020 г., същата е съответно намалена, но тъй като не е предвидена законова възможност за връщане, а само за приспадане на съответно намалената част от наемната цена и доколкото по договор не се дължи плащане на наемна цена през 2021г., от която да бъде направено прихващане, тъй като срокът на тези договори изтича или се прекратява през 2021г., липсва механизъм за правилното прилагане на мярката в §23 от ПЗР на ЗИД на 33. Налице е празнота в закона.

1.2 Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство, тъй като е налице празнота в закона. С оглед на изложеното се предлага посочената мярка да се приеме с допълнение в Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците чрез преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

1.3. §23, ал. 3 от ПЗР на ЗИД на 33 предвижда единствено приспадането, като механизъм за възстановяване на разликата, получила се от намалението на вече заплатените изцяло или частично наемни цени, което засяга определена група наематели на морски плажове, които нямат или предстои да нямат задължения по стопанисване на плажовете през летен сезон 2021г. §23, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на 33 е предвидил преклузивен срок за изпращане на уведомления за намалени плажни принадлежности, който срок не е съобразен с обстоятелството, че след тази дата има влезли в сила концесионни договори, чийто концесионери са били длъжни да приложат намалението по §23, ал. 1. Действащата редакция на §23-27 от ПЗР на ЗИД на 33 (обн. в ДВ., бр. 44/2020г.) регламентира положения само за летен сезон 2020 година, но не и за предстоящия летен сезон на 2021 година.

1.4. Няма действия, които да произтичат от нормативен акт от по-висока степен или от акт от правото на ЕС.

1.5 Не са извършени последващи оценки на нормативния акт.

Проблем 4 „Необходимостта от предприемане на действия, предвид усложнената епидемиологична обстановка в страната, наложените от здравните власти рестрикции, свързани с овладяването на епидемията и породилата се финансово-икономическа и социална криза, вследствие на разпространението на Ковид- 19, както и в съответствие със стремежа на държавата да се преодолеят негативните последици, очакваният спад на посетителите на морските плажове през 2021г., което ще доведе до нови финансови затруднения за концесионерите и наемателите на тези обекти по отношение задължението им да изпълняват финансовите си задължения, свързани със заплащане на концесионното възнаграждение, съответно на наемната цена, както и ограничаването на правата им, предоставени с концесионните и наемните договори във връзка с експлоатирането и управлението на морските плажове.“

Предвид обстоятелството, че в България и света все още не е преодоляна епидемията от Ковид-19 и няма яснота, кога това ще се случи, съществува голяма вероятност концесионерите и наемателите на морски плажове да не генерират достатъчно приходи, за да покрият разходите си и през летен сезон 2021 г., както и да извършват допълнителни разходи във връзка с предписанията на здравните власти, което би ги затруднило да изпълнят своите договорни задължения в цялост. Наред с това, концесионери и наематели няма да могат да упражняват в пълен обем правата си по съответните договори, с оглед ограниченията, които се налагат от пандемията. От друга страна, кризата се отразява и върху финансовото състояние на посетителите на морски плажове, които трудно биха си позволили ползването на плажни принадлежности на високи цени.

1.2 Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство, тъй като е налице празнота в закона. С оглед на изложеното се предлага посочената мярка да се приеме с допълнение в Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците чрез преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

1.3 С цел преодоляване на негативните последици, породени от пандемията, следва да се предприемат мерки, които да допринесат за преодоляване на кризата в морския туризъм и през летен сезон 2021 г. като се приеме законова рамка за това и се спазят изцяло принципите на равнопоставеност и публичност.

1.4. Няма действия, които да произтичат от нормативен акт от по-висока степен или от акт от правото на ЕС.

1.5 Не са извършени последващи оценки на нормативния акт.

*По проблем 2 са изчислени прогнозни числови стойности по дължимото намаление на концесионните възнаграждения за 2020 г., обща сума в размер на 330 000 лв. с ДДС.

*По проблем 3 са изчислени прогнозни числови стойности по дължимото намаление и възстановяване на намалените наемни цени за 2020 г., обща сума в размер на 999 000 лв. с ДДС

Общо по проблем 2 и 3 е сума в приблизителен размер на 1 329 000 лв. с ДДС.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

2. Цели:

Цел 1: Прецизиране на разпоредбите на чл. 6, ал. 10, чл. 8б, ал. 1 и чл. 8ю, ал. 4, т.2 от ЗУЧК с цел правилното им прилагане.

Цел 2: Намаляване размера на дължимото през 2020 г. концесионно възнаграждение на концесионери, по влезли в сила след 25.05.2020г. концесионни договори, които са намалили предоставяните от тях плажни принадлежности с до 50 на сто от максималните цени по договора си, в съответствие със задължението си по §23, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ и прихващането им от следващи концесионни възнаграждения, за да се приложи мярката от 2020 г. в цялост.

Цел 3: Връщане на намалената част от наемната цена за 2020 г. в полза на наемателите, за които не може да се приложи изцяло или частично §23, ал. 3 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ, за да се приложи мярката от 2020 г. в цялост.

Цел 4: Намаляване цените на плажните принадлежности /чадъри и шезлонги/ през летен сезон 2021 г. и съответно намаляване размера на концесионните възнаграждения и на наемните цени през 2021г. и създаване на възможност за разполагане на допълнителна търговска площ с максимален размер 4 на сто от площта на морския плаж, за да се създадат по-добри условия за посетители и концесионери и наематели през летния сезон на 2021 г. в условията на пандемията Ковид-19.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

3.1. Министърът на туризма (наемодател и орган по чл. 8 от ЗУЧК);

3.2. Областни управители на области Добрич, Варна и Бургас;

3.3. Общини Царево, Приморско, Созопол, Бургас, Несебър, Бяла, Долни Чифлик, Аврен, Варна, Балчик, Шабла;

3.4. Концесионери на морски плажове (81);

3.5. Наематели на морски плажове (51);

3.6. Посетители на морски плажове.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1: “ Необходимост от прецизиране на действащите разпоредби на чл. 6, ал. 10, чл. 8б, ал. 1 и чл. 8ю, ал. 4, т.2 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие във връзка с дейностите по управление на морските плажове“.

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Действащите разпоредби на чл. 6, ал. 10, чл. 8б, ал. 1 и чл. 8ю, ал. 4, т. 2 от ЗУЧК няма да се прецизирани във връзка с дейностите по управление на морските плажове.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Идентифицирани са следните икономически и социални въздействия:

По отношение министъра на туризма: Ще продължи да съществува неяснота за кои обекти и въз основа на кои документи може да бъде заявявано изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри. В състава на комисията за контрол на действията на длъжностни лица, определена със заповед на министъра на туризма биха участвали свързани с концесионерите или техни подизпълнители лица, което би поставило под въпрос нейната независимост. Действащата редакция на разпоредбите може да доведе до затруднено прилагане и тълкуване на същите.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: При този вариант не са идентифицирани специфични въздействия за нито една от страните.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Актът не засяга малките и средните предприятия.

Административна тежест: Не се създава административна тежест при този вариант.

1.1. опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие“:

Описание:

Допълване и прецизиране на действащите разпоредби на чл. 6, ал. 10, чл. 8б, ал. 1 и чл. 8ю, ал. 4, т. 2 от ЗУЧК.

Ще бъде допълнено уточнение, че министърът на туризма заявява изменението на кадастралната карта и кадастралните регистри за обектите по ал. 3 въз основа на приетите специализирани карти на морските плажове или приетите им изменения. Разпоредбата на чл. 8б, ал. 1 от ЗУЧК ще се уеднакви с разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от ЗУЧК по отношение на възможността да се възлагат части от морски плажове, като обекти на концесия. Разпоредбата на чл. 8ю, ал. 4, т. 2 ще се съобрази с последните изменения в Закона за концесиите и препратката в нея за легалната дефиниция за свързани лица.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Идентифицирани са следните икономически и социални последици:

По отношение министъра на туризма: Прецизираната редакция на разпоредбите ще доведе до яснота при прилагането и тълкуването им. При назначаване на комисиите за контрол на длъжностните лица, съгласно чл. 8ю от ЗУЧК, ще съществува законова гаранция, че членовете ѝ няма да бъдат свързани лица с концесионерите или техни подизпълнители.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани отрицателни въздействия при този вариант за нито една от заинтересованите страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не са идентифицирани специфични въздействия при този вариант.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Актът не засяга малките и средни предприятия.

Административна тежест: Не се създава административна тежест при този вариант.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.2. По проблем 2: Концесионни договори, които са влезли в сила след 25 май 2020 г., по които концесионерите са намалили цените на плажните принадлежности, но намаление на концесионното възнаграждение не е приложено, защото предложенията за намаляване на цените на чадър и шезлонг са подадени след указания преклузивен срок – 25 май 2020 г. за подаване на предложението и 30 май 2020 г. за уведомяване от страна на Министъра на туризма на концесионера за размера на намалението на концесионното възнаграждение.

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Поради влизането в сила на концесионните договори след предвидения в §23, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на 33 преклузивен срок за подаване на уведомления, за концесионерите, попадащи в тази хипотеза, не е налице възможност за намаляване на концесионно им възнаграждение, което вече са платили. Въпреки това, в изпълнение на §23, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на 33, същите са намалили цените на плажните принадлежности и са понесли ограниченията.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: при този вариант се създава предпоставка за завеждане на искиви претенции от страна на концесионери, които са предоставяли плажните принадлежности през сезон 2020 г. на намалени цени, но не са получили намаляване на концесионните им възнаграждения. Общата прогнозна сума при евентуални осъдителни решения срещу държавата за главница, лихви, съдебни разноски и адвокатски хонорари се очаква да възлезе на сума в приблизителен размер 376 000 лева с ДДС.

Идентифицирани са следните икономически и социални въздействия:

По отношение на концесионерите на морски плажове, които попадат в тази хипотеза: По този начин се нарушава икономическото равновесие между страните в ущърб на концесионерите, които са били задължени да генерират по-малко приходи от предоставянето на плажни принадлежности в условията на безпрецедентна икономическа и социална криза, понесли са ограниченията във връзка с пандемията, но въпреки това е трябвало да заплатят в пълен размер концесионното си възнаграждение.

По отношение на държавата: Концесионерите са стопанисвали морските плажове изцяло или от части през летния сезон на 2020 г. и са предоставяли плажните принадлежности на намалени цени, но са били неравнопоставени спрямо други концесионери, които са могли да подадат уведомления в срока по §23, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ и на които е намалено концесионното възнаграждение. По този начин е създадена ситуация на нелоялна конкуренция, неравнопоставеност и липса на стабилна законова рамка, като са оцетени определена група концесионери на морски плажове спрямо други. За причинените вреди, първите могат да предявят съдебни претенции срещу държавата. Отделно, концесионерите биха претендирали лихви върху главниците, както и сторените от тях разноси в съдебните производства, което допълнително ще натовари държавния бюджет.

По отношение на посетителите: създадената неравнопоставеност и оцетяването на част от сектора предполага влошаване на предлагания туристически продукт. Наред с това се създават негативни предпоставки за протичането на идващия летен туристически сезон на 2021 г.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Актът засяга малките и средни предприятия – концесионери на морски плажове, чиито договори за концесии са влезли в сила след 25.05.2020г., заплатили са концесионното си възнаграждение през 2020г. в пълен размер, намалили са цените на плажните принадлежности, но не са могли да се възползват от предвидената в §23, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ възможност за намаляване на концесионното възнаграждение.

Административна тежест: Не се създава административна тежест при този вариант.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие“:

Описание:

Преодоляване на празнотата в закона и създаване на законов механизъм за намаляване на концесионното възнаграждение по концесионни договори, влезли в сила след 25.05.2020 г. и по които концесионерите са намалили с до 50 на сто цените на предлаганите от тях плажни принадлежности, съгласно §23, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Идентифицирани са следните икономически и социални последици:

По отношение на концесионерите на морски плажове, които попадат в тази хипотеза – Ще бъде предвидена законова възможност за намаляване на годишното им концесионно възнаграждение в съответствие с извършеното от тях намаление на цените на плажни принадлежности през 2020 година. По този начин ще се постигне целта на приемането на мярката по §23, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ за преодоляване на кризата, породена от пандемията Ковид- 19.

По отношение на държавата: Чрез справедливото намаляване на концесионното възнаграждение за 2020 г. и приспадане на намалената част, ще бъдат предотвратени евентуални бъдещи съдебни претенции от страна на концесионерите, попадащи в тази хипотеза. Отделно, предвиденият механизъм ще позволи възстановяването да бъде извършено чрез приспадане от задължението за заплащане на следващи концесионни възнаграждения. Приемането на стабилна правна рамка по прилагане на мерките по повод на кризата при условията на равнопоставеност и публичност, ще допринесе за устойчивото развитие на този сектор въпреки ограниченията и трудностите, породени от пандемията Ковид- 19. Правилното функциониране на сектора и концесионирането на морските плажове ще привлече повече инвестиции и приходи в държавния бюджет.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани отрицателни въздействия при този вариант за нито една от заинтересованите страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Актът засяга малките и средни предприятия – концесионери на морски плажове, попадащи в тази хипотеза, чрез създаване на законова възможност за намаляване на заплатеното в пълен размер концесионно възнаграждение за 2020 г. и тяхното приспадане от следващо дължимо концесионно възнаграждение, съгласно съответния договор за концесия за морски плаж. По този начин предвидената в §23 от ПЗР на ЗИД на 33 мярка ще се приложи правилно за всички.

Административна тежест: Не се създава административна тежест при този вариант.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информирание, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.3. По проблем 3: Наемни договори, чийто срок на действие попада изцяло или частично в летен сезон 2020 г., съответно наемателите са заплатили наемната си цена, предоставяли са чадъри и шезлонги на намалени цени, но договърът е прекратен през 2020 или ще се прекрати през 2021 г. и намалената част от наемната цена за 2020 г. не може да се прихване, поради липса на задължение за плащане наемна цена за 2021 г.

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Липса на регламентиран механизъм за възстановяване на разликата между платената наемна цена за 2020 година и намалената част, съгласно § 23, ал. 2 във връзка с ал. 3 от ЗИД на 33.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: при този вариант се създава предпоставка за завеждане на иски претенции от страна на наематели, които са предоставяли плажните принадлежности през сезон 2020 г. на намалени цени, но не са получили намалената част на наемната им цена. Общата прогнозна сума при евентуални осъдителни решения срещу

държавата за главница, лихви, съдебни разноски и адвокатски хонорари ще възлиза на приблизителен размер 1 119 000 лв. с ДДС.

Идентифицирани са следните икономически и социални въздействия:

По отношение на наемателите на морски плажове, които попадат в тази хипотеза: Празнотата в действащото законодателство ще продължи да препятства възможността за възстановяване на намалената част от наемните цени през 2020 г.

По отношение на държавата: Наемателите на морски плажове, попадащи в тази хипотеза, ще предявят съдебни претенции за възстановяване на разликата, получена от намаляването на наемните им цени за 2020 г. срещу държавата. При евентуално влязло в сила осъдително решение в полза на наемател, претендиращ разликата от намалението, държавата ще следва да я заплати от бюджета. Отделно, наемателите ще претендират лихви върху главниците, както и сторените от тях разноски в съдебните производства, което допълнително ще натовари държавния бюджет.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

По отношение на посетителите на морски плажове: неправилното и неравнопоставеното приложение на мярката на §23 от ЗИД на 33 ще влоши качеството на предоставяната туристическа услуга.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Актът засяга малките и средни предприятия – наематели на морски плажове, които вече са заплатили наемната си цена през 2020 г., намалили са цените на плажните принадлежности и са изпълнили всички свои договорни и законови задължения във връзка с управлението на морския плаж, наемната им цена е намалена, но за същите не съществува или няма да съществува възможност да им бъде възстановена разликата между вече платената цена и извършеното ѝ в последствие намаление.

Административна тежест: Не се създава административна тежест при този вариант.

1.1. опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие“:

Описание:

Създаване на законов механизъм за възстановяване на разликата между платената наемна цена за 2020 година и намалената ѝ част, съгласно §23, ал. 2 във връзка с ал. 3 от ЗИД на 33 на наемателите.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Идентифицирани са следните икономически и социални последици:

По отношение на наемателите на морски плажове, които попадат в тази хипотеза – Ще бъде предвидена законова възможност за възстановяване на получената от намалението разлика в наемната цена, която същите са заплатили изцяло или частично през 2020г. По този начин мерките, предвидени в ПЗР на ЗИД на 33 ще бъдат надлежно приложени спрямо тях в съответствие с принципите на равнопоставеност и публичност.

По отношение на държавата: Държавата ще възстанови на наемателите дължимата разлика от намалението на наемните цени по законово регламентиран начин, който ще предотврати евентуални бъдещи съдебни претенции от страна на наемателите, попадащи в тази хипотеза, и извършването на допълнителни разходи във връзка със съдебните производства. Наред с това, предвиденият механизъм ще позволи възстановяването на дължимите суми да стане без

извършването на допълни разходи от държавния бюджет, извън предвиденото, а от концесионни възнаграждения или наемни плащания за 2021г. по договори с обект – същия морски плаж.

По отношение на посетителите: Спазването на принципите на равнопоставеност и публичност и действието на стабилна законова рамка, ще допринесе за преодоляване на негативните последици от породената криза и запазване на качеството на туристическия продукт.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани отрицателни въздействия при този вариант за нито една от заинтересованите страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Актът засяга малките и средни предприятия – наематели на морски плажове, попадащи в тази хипотеза, чрез създаване на ясни правила за възстановяване на дължимата намалена част от наемните им цени за 2020 г. в приложение на §23, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ.

Административна тежест: Не се създава административна тежест при този вариант.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.4. По проблем 4: Необходимостта от предприемане на действия, предвид усложнената епидемиологична обстановка в страната, наложените от здравните власти рестрикции, свързани с овладяването на епидемията и породилата се финансово-икономическа и социална криза, вследствие на разпространението на Ковид- 19, както и в съответствие със стремежа на държавата да се преодолеят негативните последици, очакваният спад на посетителите на морските плажове през 2021г., което ще доведе до нови финансови затруднения за концесионерите и наемателите на тези обекти по отношение задължението им да изпълняват финансовите си задължения, свързани със заплащане на концесионното възнаграждение, съответно наемната цена, както и ограничаването на правата им, предоставени с концесионните и наемните договори във връзка с експлоатирането и управлението на морските плажове.

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Финансово-икономическата криза, породена от пандемията и въведените в тази връзка ограничения ще доведе до затруднения както от страна на концесионерите и наемателите да заплащат своите концесионни възнаграждения, съответно наемни цени, и да упражняват правата си по договорите в пълен размер, така и от страна на посетителите на морски плажове по отношение възможността им да заплатят плажни принадлежности на стандартните им цени и като цяло по отношение възможността им за плажуване по българското Черноморие.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Идентифицирани са следните икономически и социални въздействия:

По отношение на концесионерите и наематели на морски плажове: Ще бъдат поставени в затруднение да изпълнят задълженията си, свързани със заплащане на концесионно възнаграждение, съответно на наемната цена. При по-крайни случаи на неизпълнение на задълженията им, това може да доведе и до прекратяване на договори, което ще даде изключително негативен ефект в сектора и постъпленията в държавния бюджет. Наред с това концесионерите, съответно наемателите на морските плажове ще бъдат ограничени при упражняването на правата си и управлението на морските плажове ще бъде затруднено предвид прогнозите за следващ труден летен сезон.

По отношение на държавата: В случай, че концесионерите/наемателите не успеят да заплатят изцяло или частично концесионното си възнаграждение/наемната цена по доброволен ред, а в случай на забавено плащане, произтичащите от забавата неустойки и/или лихви, то държавата ще трябва да ги претендира по съдебен ред, което ще усложни допълнително процеса по събирането на вземанията, а за самите съдебни производства ще се наложи заплащане на разноски (държавни такси, експертизи, адвокатски възнаграждения), които в случаи на отхвърлени искове ще бъдат в по-голям размер. Наред с това, затрудненията в сектора ще доведат до негативни последици за посетителите на морските плажове, които няма да могат да получат качествен туристически продукт.

Финансовите затруднения на концесионерите/наемателите ще доведат до по-малки постъпления в бюджета на съответните Областни администрации, тъй като съгласно чл. 22а, ал. 1, т. 2 от ЗУЧК – 10% от концесионно възнаграждение/наемната цена се превеждат по бюджета на съответната област. Финансовите затруднения на концесионерите/наемателите ще доведат до по-малки постъпления в бюджета на съответните общини, тъй като съгласно чл. 22а, ал. 1, т. 1 от ЗУЧК – 50% от концесионно възнаграждение/наемната цена се превеждат по бюджета на съответната община.

По отношение на посетителите: В случай, че не се предприемат мерки, които да намалят негативните последици от пандемията Ковид- 19, прилагането на противоепидемични мерки ще бъде затруднено и използването на морските плажове през летния сезон ще бъде силно затруднено. Финансово-икономическата криза е и по отношение на плажуващите, които трудно биха си позволили ползването на плажни принадлежности на стандартните им цени. Това неизбежно ще доведе до по-нисък приток от туристи през летния сезон на 2021г. по българското Черноморие.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Актът засяга малките и средни предприятия – концесионери и наематели на морски плажове, чиито договори ще са в сила за целия или за част от летния сезон през 2021г. и които са платили или предстои да платят в пълен размер цялото или част от концесионното си възнаграждение/наемна цена, както и да изпълняват в пълен обем законовите и договорните си задължения и наложените ограничения от здравните власти.

Административна тежест: Не се създава административна тежест при този вариант.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие“:

Описание:

Създаване се възможност за намаляване на концесионните възнаграждения и наемните цени в интерес на концесионерите и наемателите, които от своя страна са решили да намалят цените на плажните принадлежности, предлагани през 2019 г., или заложили като максимален размер в съответния договор. Предвижда се и възможност за концесионерите и наемателите да разполагат допълнителна търговска площ в по-голям размер от предвидения в чл. 10, ал. 8 от ЗУЧК, което да доведе до прилагане на безопасни противоепидемични мерки.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Идентифицирани са следните икономически и социални последици:

По отношение на концесионерите и наемателите на морски плажове – Ще имат възможност да заплащат концесионното си възнаграждение/наемната си цена в по-нисък размер от предвидения, както и в края на сезона, когато се очаква да имат натрупан финансов ресурс за това. Ще имат възможност да ползват по-голяма допълнителна търговска площ, което ще преодолее финансовите загуби от ограниченията, свързани с физическите отстояния, които посетителите следва да спазват по между си.

По отношение на посетителите на морски плажове: Намаляването на цените на плажните принадлежности от страна на концесионерите и наемателите ще направи плажните услуги по-достъпни за посетителите на морските плажове.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

По отношение на Министерския съвет/министъра на туризма: Намаляването на концесионните възнаграждения и на наемните цени ще доведе първоначално до по-малко приходи в бюджета на Министерството на туризма, което съгласно чл. 22а, ал. 1, т. 3 от ЗУЧК следва да разполага с 40% от същите в бюджета си. Намаляването на цените на плажните принадлежности от своя страна ще доведе до по-ниски постъпления от данък добавена стойност, но от друга страна това ще доведе до привличане на повече туристи по българското Черноморие и съответно до генериране на повече косвени приходи за летния туризъм. Отделно от това, намаляването ще има социален ефект спрямо обществото. Това също ще възпроизведе и положителен ефект върху туристическия бизнес като цяло, което ще доведе до увеличение на дяла на сектор Туризъм в БВП на страната.

По отношение на Областните управители: Намаляването на концесионните възнаграждения и на наемните цени ще доведе първоначално до по-малко приходи в бюджета на съответните области, които съгласно чл. 22а, ал. 1, т. 2 от ЗУЧК следва да разполагат с 10% от същите в бюджета си, но от друга страна това ще доведе до привличане на повече туристи на територията на областите по българското Черноморие и съответно до генериране на повече косвени приходи за летния туризъм. Отделно от това, намаляването ще има социален ефект спрямо обществото. Това също ще възпроизведе и положителен ефект върху туристическия бизнес като цяло, което ще доведе до увеличение на дяла на сектор Туризъм в БВП на страната.

По отношение на общините: Намаляването на концесионните възнаграждения и на наемните цени ще доведе първоначално до по-малко приходи в бюджета на съответните общини, които съгласно чл. 22а, ал. 1, т. 1 от ЗУЧК следва да разполагат с 50% от същите в бюджета си, но от друга страна това ще доведе до привличане на повече туристи на територията на общините по българското Черноморие и съответно до генериране на повече косвени приходи за летния туризъм. Отделно от това, намаляването ще има социален ефект спрямо обществото. Това също ще възпроизведе и положителен ефект върху туристическия бизнес като цяло, което ще доведе до увеличение на дяла на сектор Туризъм в БВП на страната.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Актът засяга малките и средни предприятия – концесионери на морски плажове, чрез създаване на възможност за намаляване на техните концесионни вознаграждения/наемни цени, както и чрез предвиждането на възможност за разполагане на по-голяма допълнителна търговска площ от допустимото по чл. 10, ал.8 от ЗУЧК.

Административна тежест: Не се създава административна тежест при този вариант.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1: „Необходимост от прецизиране на действащите разпоредби на чл. 6, ал. 10, чл. 8б, ал. 1 и чл. 8ю, ал. 4, т.2 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие във връзка с дейностите по управление на морските плажове.“

		Вариант „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 1: Прецизиране на разпоредбите на чл. 6, ал. 10, чл. 8б, ал. 1 и чл. 8ю, ал. 4, т.2 от ЗУЧК с цел правилното им прилагане.	Ниска	Висока
Ефикасност	Цел 1: Прецизиране на разпоредбите на чл. 6, ал. 10, чл. 8б, ал. 1 и чл. 8ю, ал. 4, т.2 от ЗУЧК с цел правилното им прилагане.	Ниска	Висока
Съгласуваност	Цел 1: Прецизиране на разпоредбите на чл. 6, ал. 10, чл. 8б, ал. 1 и чл. 8ю, ал. 4, т.2 от ЗУЧК с цел правилното им прилагане.	Ниска	Висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

*1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:
ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;
ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;*

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.2. По проблем 2: „Концесионни договори, които са влезли в сила след 25 май 2020 г., по които концесионерите са намалили цените на плажните принадлежности, но намаление на концесионното вознаграждение не е приложено, защото предложенията за намаляване на цените на чадър и шезлонг са подадени след указания преклузивен срок – 25 май 2020 г. за

подаване на предложението и 30 май 2020 г. за уведомяване от страна на Министъра на туризма на концесионера за размера на намалението на концесионното възнаграждение.“

		Вариант „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 2: Намаляване размера на дължимото през 2020 г. концесионно възнаграждение на концесионери, по влезли в сила след 25.05.2020г. концесионни договори, които са намалили предоставяните от тях плажни принадлежности с до 50 на сто от максималните цени по договора си, в съответствие със задължението си по §23, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ и прихващането им от следващи концесионни възнаграждения, за да се приложи мярката от 2020 г. в цялост.	Ниска	Висока
Ефикасност	Цел 2: Намаляване размера на дължимото през 2020 г. концесионно възнаграждение на концесионери, по влезли в сила след 25.05.2020г. концесионни договори, които са намалили предоставяните от тях плажни принадлежности с до 50 на сто от максималните цени по договора си, в съответствие със задължението си по §23, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ и прихващането им от следващи концесионни възнаграждения, за да се приложи мярката от 2020 г. в цялост.	Ниска	Висока
Съгласуваност	Цел 2: Намаляване размера на дължимото през 2020 г. концесионно възнаграждение на концесионери, по влезли в сила след 25.05.2020г. концесионни договори, които са намалили предоставяните от тях плажни принадлежности с до 50 на сто от максималните цени по договора си, в съответствие със задължението си по §23, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ и прихващането им от следващи концесионни възнаграждения, за да се приложи мярката от 2020 г. в цялост.	Ниска	Висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.3. По проблем 3: „Наемни договори, чийто срок на действие попада изцяло или частично в летен сезон 2020 г., съответно наемателите са заплатили наемната си цена, предоставяли са чадъри и шезлонги на намалени цени, но договорът е прекратен през 2020 или ще се прекрати през 2021 г. и намалената част от наемната цена за 2020 г. не може да се прихване, поради липса на задължение за плащане наемна цена за 2021 г.“

		Вариант „Без действие“	Вариант 2

Ефективност	Цел 3: Връщане на намалената част от наемната цена за 2020 г. в полза на наемателите, за които не може да се приложи изцяло или частично §23, ал. 3 от ПЗР на ЗИД на 33, за да се приложи мярката от 2020 г. в цялост.	Ниска	Висока
Ефикасност	Цел 3: Връщане на намалената част от наемната цена за 2020 г. в полза на наемателите, за които не може да се приложи изцяло или частично §23, ал. 3 от ПЗР на ЗИД на 33, за да се приложи мярката от 2020 г. в цялост.	Ниска	Висока
Съгласуваност	Цел 3: Връщане на намалената част от наемната цена за 2020 г. в полза на наемателите, за които не може да се приложи изцяло или частично §23, ал. 3 от ПЗР на ЗИД на 33, за да се приложи мярката от 2020 г. в цялост.	Ниска	Висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степенята, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степенята, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степенята, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степенята, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.4. По проблем 4: „Необходимостта от предприемане на действия, предвид усложнената епидемиологична обстановка в страната, наложените от здравните власти рестрикции, свързани с овладяването на епидемията и породилата се финансово-икономическа и социална криза, вследствие на разпространението на Ковид- 19, както и в съответствие със стремежа на държавата да се преодолеят негативните последици, очакваният спад на посетителите на морските плажове през 2021г., което ще доведе до нови финансови затруднения за концесионерите и наемателите на тези обекти по отношение задължението им да изпълняват финансовите си задължения, свързани със заплащане на концесионното възнаграждение, съответно на наемната цена, както и ограничаването на правата им, предоставени с концесионните и наемните договори във връзка с експлоатирането и управлението на морските плажове.“

		Вариант „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 4: Намаляване цените на плажните принадлежности /чадъри и шезлонги/ през летен сезон 2021 г. и съответно намаляване размера на концесионните възнаграждения и на наемните цени през 2021г. и създаване на възможност за разполагане на допълнителна търговска площ с максимален размер 4 на сто от площта на морския плаж, за да се създадат по-добри условия за посетители и концесионери и наематели през летния сезон на 2021 г. в условията на пандемията Ковид-19.	Ниска	Висока
Ефикасност	Цел 4: Намаляване цените на плажните принадлежности /чадъри и шезлонги/ през летен сезон 2021 г. и съответно намаляване размера на	Ниска	Висока

	концесионните възнаграждения и на наемните цени през 2021г. и създаване на възможност за разполагане на допълнителна търговска площ с максимален размер 4 на сто от площта на морския плаж, за да се създадат по-добри условия за посетители и концесионери и наематели през летния сезон на 2021 г. в условията на пандемията Ковид-19.		
Съгласуваност	Цел 4: Намаляване цените на плажните принадлежности /чадъри и шезлонги/ през летен сезон 2021 г. и съответно намаляване размера на концесионните възнаграждения и на наемните цени през 2021г. и създаване на възможност за разполагане на допълнителна търговска площ с максимален размер 4 на сто от площта на морския плаж, за да се създадат по-добри условия за посетители и концесионери и наематели през летния сезон на 2021 г. в условията на пандемията Ковид-19.	Ниска	Висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие“:

Уеднаквяване на разпоредби от ЗУЧК и ЗК и внасяне на яснота по повод отделни правомощия на министъра на туризма.

По проблем 2: Вариант 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие“:

Създаване на законов механизъм за намаляване на концесионното възнаграждение за 2020 г. по концесионни договори, влезли в сила след 25.05.2020 г. и по които концесионерите са намалили с до 50 на сто цените на предлаганите от тях плажни принадлежности, съгласно §23, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ.

По проблем 3: Вариант 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие“:

Създаване на законов механизъм за възстановяване на разликата между платената наемна цена за 2020 година и намалената ѝ част, съгласно §23, ал. 2 във връзка с ал. 3 от ЗИД на ЗЗ на наемателите, попадащи в тази хипотеза.

По проблем 4: Вариант 2 „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие“:

Създава се възможност за намаляване на концесионните възнаграждения и наемните цени в интерес на концесионерите и наемателите, които от своя страна са решили да намалят цените на плажните принадлежности за летен сезон 2021 г., предлагани през 2019 г., или заложени като максимален размер в съответния договор. Предвижда се и възможност на концесионерите и на

наемателите да разполагат допълнителна търговска площ в по-голям размер от предвидения в чл. 10, ал. 8 от ЗУЧК.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- Да
- Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- Да
- Не

.....
.....

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

По проблем 1: Актът не въздейства върху микро, малките и средни предприятия.

По проблем 2: Актът въздейства върху микро, малките и средни предприятия – концесионери на морски плажове, попадащи в тази хипотеза, чрез създаване на законова възможност за намаляване на заплатеното в пълен размер изцяло или от части първо концесионно възнаграждение и тяхното

приспадане от следващото дължимо концесионно възнаграждение, съгласно уговореното в съответния договор за концесия за морски плаж.

По проблем 3: Актът въздейства върху микро, малките и средни предприятия – наематели на морски плажове, попадащи в тази хипотеза, чрез създаване на ясни правила за възстановяване на разликата, получена от намалението на наемните им цени през 2020 г. в приложение на §23, ал. 2 и 3 от ПЗР на ЗИД на ЗЗ.

По проблем 4: Актът въздейства върху микро, малките и средни предприятия – концесионери на морски плажове, чрез създаване на възможност за намаляване на техните концесионни възнаграждения/наемни цени, както и чрез предвиждането на възможност за разполагане на по-голяма допълнителна търговска площ от допустимото по чл. 10, ал.8 от ЗУЧК.

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани потенциални рискове от прилагането на препоръчителен Вариант 2.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

Проведени са консултации

.....
.....
.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

На основание чл. 26, ал. 4 от ЗНА проектът на нормативен акт ще се публикува за срок от 14 дни на Портала за обществени консултации и институционалния сайт на Министерството на туризма за предложения и становища. Необходимостта от спазване на по-краткия срок е продиктувана от нуждата да се съобрази динамичността на обекта, както и от съществуващата празнота в закона по отношение на липсата на правна рамка за възстановяване на намалените наемни цени и намаляването на концесионни възнаграждения на част от концесионерите, съответно наемателите на морските плажове във връзка с уреждане на проблемните финансови отношения и предвид трудностите от финансово-икономическата криза, както и от наближаващия летен туристически сезон на 2021 г., който също ще протече в изключително усложнената обстановка от пандемията Ковид- 19 и следва подготовката му да започне максимално рано.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....
.....

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

- Да
 Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

.....
.....

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Правно-информационна система

Работни база данни на Министерството на туризма

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Екатерина Дацова – директор на дирекция „Управление на морските плажове“ в Министерството на туризма.

Дата: ...

Подпис: ...