

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

**ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА УСТРОЙСТВОТО НА ЧЕРНОМОРСКОТО
КРАЙБРЕЖИЕ**

(Обн., ДВ, бр. 48 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 36 и 67 от 2008 г., бр. 19, 82 и 92 от 2009 г., бр. 45 и 82 от 2012 г., бр. 27, 28 и 66 от 2013 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 105 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 40 и 98 от 2014 г. и бр. 9, 61 и 101 от 2015 г., изм. и доп. бр. 20 от 2016 г.)

§ 1. Създава се нов чл. 6а със следното съдържание:

Чл. 6а (1) Министърът на туризма групира морските плажове по функционален признак и въз основа на техни характеристики, от значение за възможните начини на ползване, както следва:

1. Група I – Морски плажове, разположени в урбанизирани територии;

2. Група II – Морски плажове, разположени в неурбанизирани територии, в близост до туристическа дестинация, включително урбанизирани територии и/или къмпинги;

3. Група III – Морски плажове, разположени в неурбанизирани територии, отдалечени от туристическа дестинация, вкл. урбанизирани територии и/или къмпинги;

4. Група IV – Морски плажове с ограничено ползване или определени за развиване на специален вид туризъм

(2) Определянето на групата на морския плаж по ал. 1 се извършва въз основа на критерии, отчитащи най-малко:

1. Географското разположение на морския плаж;

2. Степента на урбанизация на териториите прилежащи към морския плаж;

3. Природно-климатичните и екологични характеристики, влияещи върху посещаемостта на морския плаж;

4. Близостта на морските плажовете до туристически дестинации, в т.ч. до туристически обекти или групи от туристически обекти по смисъла на Закона за туризма;

(3) За всяка от групите по ал. 1, т. 1 – 3 се създават по три подгрупи. Министърът на туризма определя на подгрупата на морските плажове в рамките на съответната група, въз основа на показатели, отразяващи най-малко:

1. Легловата база в прилежащата или разположената в близост урбанизирана територия;

2. Възможния максимален брой плажни места;

3. Преобладаващия релеф на брега, ограничаващ плажната ивица откъм сушата;

4. Изградената инженерна инфраструктура в зоната, тангираща с морския плаж;

5. Вида на морското дъно в определената за използване зона;

6. Екологичните характеристики на плажа;

7. Други специфични показатели, които оказват съществено значение върху осъществяването на туристически дейности, като го ограничават или служат като предпоставка за развитието на специализирани видове туризъм.

(4) Групираните морски плажове се вписват в публичен електронен регистър, поддържан от министъра на туризма.

(5) Министърът на туризма актуализира определената група и подгрупа на морския плаж веднъж на три години, считано от датата на първоначалното им определяне, както и преди предоставянето на концесия или отдаването му под наем.

(6) Условиата и редът за групиране на морските плажове и начинът на функциониране на регистъра по ал. 3, се определят с наредба на министъра на туризма.

§ 2. Създава се нов чл. 6б със следното съдържание:

Чл. 6б (1) Министърът на туризма класифицира морските плажове съобразно туристическите услуги, които могат да се предоставят на морския плаж, въз основа на минимални изисквания за техния вид и качество, свързани с:

1. Липсата или наличието изисквания за осигуряване допълнителна, към нормативно установения минимум, площ, в процент от общата площ на плажа, за свободно разполагане на плажни принадлежности от страна на посетителите;

2. Липсата или наличието на изисквания за осигуряване на обособени блокове от разположени плажни чадъри и шезлонги на

територията на плажа извън площта за свободно разполагане на плажни принадлежности;

3. Липсата или наличието на изисквания за осигуряване на обособени зони за комплексно предлагане на плажни услуги;

4. Липсата или наличието на изисквания за определен вид и брой заведения за бързо обслужване и развлечение;

5. Липсата или наличието на изисквания за обособяване на детски зони;

6. Липсата или наличието на изисквания за обособяване и обезопасяване на отделни зони за спорт и спортни атракции;

7. Липсата или наличието на изисквания за обособяване на временни водни бази с отделни полигони за моторни и безмоторни водни спортове;

8. Липсата или наличието на други специфични изисквания към вида и броя на предоставяните туристически услуги и средствата за тяхното предоставяне.

(2) Министърът на туризма класифицира морските плажове след определянето на съответната група и подгрупа, съответно след извършването на актуализацията по чл. 6а, ал. 5.

(3) Министърът на туризма поддържа публичен електронен регистър на класифицираните морски плажове.

(4) Видовете класове морски плажове, редът и начинът за определянето им и редът и начинът на функциониране на регистъра по ал. 3, се уреждат с наредба, приета от министъра на туризма.

§ 3. Чл. 8 ал. 3 се изменя така:

„(3) Минималния размер на концесионното плащане, съответно на наемната цена, се определя като се отчитат групата, подгрупата и класа на морския плаж, съобразно изискванията на наредбите по чл. 6а, ал. 6 и чл. 6б, ал. 4 и по начин, гарантиращ обективно най-доброто съотношение между качество и цена“.

§ 4. В чл. 22е, се правят следните изменения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят изцяло, както следва:

„Чл. 22е (1) Който, в нарушение на закона, ограничава правото на гражданите на свободен и безплатен достъп до морските плажове или определя такси за това, се наказва с глоба от **2000 лв.** – до 4000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 3000 лв. – до 6000 лв. или с имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 “.

2. Алинеи 3, 4, 5 и 6 се отменят.

§ 5. В чл. 23, се правят следните изменения:

1. Създава се алинея 1 със следното съдържание:

„(1) Който в нарушение на закона поставя заграждения, ограничаващи свободния пешеходен достъп до обектите по чл. 6, ал. 4 и 5 се наказва с глоба от **3000 лв.** – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.“

2. Създава се нова алинея 2 със следното съдържание:

„(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 4000 лв. – до 8 000 лв. или с имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.“.

§ 6. В Чл. 24 алинеи 1 и 2 се изменят изцяло, както следва:

„Чл. 24 (1) Който наруши разпоредбата на чл. 10, ал. 4, т. 1 се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или с имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.“.

§ 7. В чл. 25, се правят следните изменения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят изцяло, както следва:

„Чл. 25 (1) Който в нарушение на чл. 10, ал. 4, т. 2 постави преместваем обект или съоръжение на територията на морския плаж, ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или с имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.“.

Алинея 3 се отменя.

§ 8. Създава се нов чл. 26 със следното съдържание:

„Чл. 26 (1) Който в нарушение на чл. 10, ал. 6 не изпълни изискването за осигуряване на равностоен достъп до морето по отношение на зоната на активната плажна площ по ал. 4, т. 1 за свободно разполагане на плажни принадлежности от страна на посетителите, се наказва глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или с имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.“.

§ 9. Създава се нов чл. 27 със следното съдържание:

„Чл. 27 Който в нарушение на чл. 10, ал. 6 не обозначи зоната на активната плажна площ по ал. 4, т. 1 за свободно разполагане на плажни принадлежности с указателна табела, се наказва глоба от 500 лв. – до 1000 лв. или с имуществена санкция от 700 лв. – до 1400“.

§ 10. Създава се нов чл. 28 със следното съдържание:

„Чл. 28 (1) Който наруши разпоредбата на чл. 10, ал. 7 се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 2000 лв. – до 20 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или с имуществена санкция от 4000 лв. – до 40 000 лв.“.

§ 11. Създава се нов чл. 29 със следното съдържание“

„Чл. 29 Който, в нарушение на закона, постави преместваеми обекти и съоръжения върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 2000 лв. – до 10 000 лв.“.

§ 12. Създава се нов чл. 30 със следното съдържание:

„Чл. 30 (1) Който, без да има право на това, разполага плажни принадлежности, които предоставя възмездно на посетителите на морския плаж и/или обвързва предоставянето им на посетителите на морския плаж като добавка към продавана стока или услуга, безвъзмездно или срещу привидна цена на друга стока или услуга, се наказва с глоба от 2 000 лв. – до 6 000 лв. или с имуществена санкция от 4 000 лв. – до 20 000 лв.“.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 5 000 лв. – до 10 000 лв. или с имуществена санкция от 10 000 лв. – до 40 000 лв.“.

§ 13. Създава се нов чл. 31 със следното съдържание:

„Чл. 31 (1) Наказание за установено нарушение по чл. 24, 26, 27, и чл. 28 и се налага единствено, в случай че с концесионния договор или договорът за наем е предвидена неустойка за неизпълнение на съответното задължение в размер, по-малък от максималния размер на глобата или имуществената санкция за съответното нарушение.

(2) Когато с концесионния договор или договорът за наем, е предвидена неустойка в размер, по-голям максималния размер на

глобата или имуществената санкция за съответното нарушение, наказание не се налага, а концедентът или наемодателят предприема необходимите действия за реализиране на отговорността на концесионера или наемателя, по приложимия спрямо съответния договор ред на ЗЗД и ТЗ.

(3) В случаите по предходните алинеи налагането на административно наказание изключва възможността за реализиране на отговорността на концесионера или наемателя, произтичаща от неизпълнението на съответното договорно задължение по реда на ЗЗД и ТЗ”.

§ 14. Създава се нов чл. 32 със следното съдържание:

„Чл. 32 (1) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 22е, 24, 26, 27, и чл. 28 се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на туризма.

(2) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 24, 26, 27, и чл. 28 се съставят от длъжностни лица, определени от областните управители, в случаите, в които областните управители са оправомощени от министъра на туризма.

(3) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1, предложение първо, се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава двадесет и трета от Закона за устройството на територията.

(4) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 23, 25 и 29, освен, ако в закон е предвидено друго, се съставят от длъжностни лица от съответните общински администрации, определени от кмета на общината.

(5) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 24а се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на околната среда и водите

(6) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 4 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава шеста от Закона за подземните богатства.

(7) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава дванадесета от Закона за водите.

(8) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава шеста, Раздел II от Закона за управление на отпадъците.

(9) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 7 и чл. 11, ал. 2, т. 3 се съставят от длъжностни лица,

определени по реда на Глава осма от Закона за защита на растенията.

(10) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 30 се съставят от длъжностни лица, определени от областните управители”.

§ 15. Създава се нов чл. 33 със следното съдържание:

„Чл. 33 Наказателните постановления се издават:

1. От министъра на туризма или упълномощени от него длъжностни лица, за установени нарушения по чл. 22е, 24, 26, 27, и чл. 28.

2. От областните управители или упълномощени от тях длъжностни лица, за установени нарушения по чл. 24, 26, 27, и чл. 28, в случаите, в които областните управители са оправомощени от министъра на туризма.

3. От компетентните органи, определени по реда на Глава двадесет и трета от Закона за устройството на територията, за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1, предложение първо.

4. От кмета на общината или упълномощени от него длъжностни лица, за установени нарушения по чл. 23, 25 и 29.

5. От министъра на околната среда и водите или упълномощени от него длъжностни лица, за установени нарушения на чл. 24а.

6. От компетентните органи, определени по реда на Глава шеста от Закона за подземните богатства, за установените нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 4.

7. От компетентните органи, определени по реда на Глава дванадесета от Закона за водите, за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2.

7. От компетентните органи, определени по реда на Глава шеста, Раздел II от Закона за управление на отпадъците, за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1.

9. От компетентните органи, определени по реда на Глава осма от Закона за защита на растенията, за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 7 и чл. 11, ал. 2, т. 3.

10. От областните управители или упълномощени от тях длъжностни лица, за установени нарушения по чл. 30”.

§ 16. Създава се нов чл. 34 със следното съдържание:

„Чл. 34 За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по този закон, както и за

предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях компетентният орган или оправомощени от него длъжностни лица прилага принудителни административни мерки”.

§ 17. Създава се нов чл. 35 със следното съдържание:

„Чл. 35 (1) За преустановяване на административните нарушения по чл. 22е, 24, 26, 27, и чл. 28, както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях министърът на туризма или оправомощено от него лице:

1. Издава задължителни предписания за отстраняване на нарушението за сметка на нарушителя.

2. Издава задължителни предписания до нарушителя за отстраняване на плажните принадлежности, с чиято площ се нарушава процентното съотношение по чл. 10, ал. 4, т. 1. Нарушителят изпълнява задължителното предписание по предходното изречение за собствена сметка.

3. Издава задължителни предписания до нарушителя за отстраняване на преместваемите обекти по чл. 10, ал. 4, т. 2, с чиято площ се надвишава допустимата площ на преместваемите обекти и/или на допълнителната търговска площ от площта на морския плаж. Нарушителят изпълнява задължителното предписание по предходното изречение за собствена сметка.

4. Спира дейността на разположените от нарушителя преместваеми обекти по чл. 10, ал. 4, т. 2, както и достъпа до тях, включително чрез пломбиране и запечатване, до отстраняване на нарушението.

5. Отстранява нарушението за сметка на концесионера или наемателя.

(2) Прилагането на принудителните административни мерки се извършва с мотивирана заповед на министъра на туризма или на оправомощени от него длъжностни лица.

(3) Заповедта за прилагане на принудителни административни мерки подлежи на незабавно изпълнение.

(4) Заповедта по ал. 2 може да се обжалва от заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(5) Обжалването на заповедта по ал. 2 не спира изпълнението ѝ”.

§ 18. Създава се нов чл. 36 със следното съдържание:

„Чл. 36 (1) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1 предложение първо, се прилагат

принудителни административни мерки, определени по вид, компетентни органи, които ги прилагат и начин за тяхното приложение, със Закона за устройството на територията.

(2) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2 се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид, компетентни органи, които ги прилагат и начин за тяхното приложение, със Закона за водите.

(3) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1 се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид, компетентни органи, които ги прилагат и начин за тяхното приложение, със Закона за управление на отпадъците”.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 19. Министърът на туризма издава наредбата по чл. 6а, ал. 6 в срок до шест месеца от датата на обнародването на този закон в „Държавен вестник“.

§ 20. Министърът на туризма издава наредбата по чл. 6б, ал. 4 в срок до шест месеца от датата на обнародването на този закон в „Държавен вестник“.

§ 21. Министерският съвет привежда издадените подзаконови нормативни актове в съответствие с разпоредбите на този закон в тримесечен срок от влизането в сила на наредбите по § 4 и § 5.

§ 22. Законът влиза в сила шест месеца след обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на
2016 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**