

## ЗАКОН

### ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА УСТРОЙСТВОТО НА ЧЕРНОМОРСКОТО КРАЙБРЕЖИЕ

(обн., ДВ, бр. 48 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 36 и 67 от 2008 г., бр. 19, 82 и 92 от 2009 г., бр. 45 и 82 от 2012 г., бр. 27, 28 и 66 от 2013 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 105 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 40 и 98 от 2014 г. и бр. 9, 61 и 101 от 2015 г., изм. и доп. бр. 20 от 2016 г., изм. и доп. ДВ. бр. 36 от 2016 г., изм. ДВ. бр. 58 от 2017 г., изм. и доп. ДВ. бр.96 и 103 от 2017г., доп. ДВ. бр.28 от 2018г.)

**§ 1.** В Чл. 7 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 5 се създават изречения четири и пет:

„Условията на търга за отдаване под наем на морски плаж се публикуват до 30 дни преди крайния срок за подаване на заявленията за участие. Заповедта на министъра на туризма за провеждане на търг за отдаване под наем на морски плаж е индивидуален административен акт и подлежи на предварително изпълнение при условията и по реда на Административнопроцесуалния кодекс.“

2. В Ал. 6 се създава изречение второ:

„Заповедта на министъра на туризма или на областния управител, с която се определят лицето, спечелило търга, и наемната цена, е индивидуален административен акт и подлежи на предварително изпълнение при условията и по реда на Административнопроцесуалния кодекс.“

**§ 2.** В чл. 13 се създава ал. 8 със следното съдържание:

„(8) Главният архитект на съответната община разрешава издаването или отказва издаването на разрешението по ал. 3 в 30-дневен срок от възникването на основанието за това.“

**§ 3.** В чл. 17а се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 2 със следното съдържание:

„(2) Забранява се поставянето на плажни принадлежности и палатки, а също и преминаването, паркирането и престоя на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета, върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", освен в случаите на разрешено строителство по ал. 1.“

2. Създава се ал. 3 със следното съдържание:

„(3) Забраната за преминаване, паркиране и престоя на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета по ал. 2 не се отнася до случаите на извършване на аварийно-спасителна дейност на територията на морския плаж.“

3. Досегашната ал. 2 става ал. 4.

**§ 4.** В чл. 22е, се правят следните изменения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят така:

„Чл. 22е. (1) Който, в нарушение на закона, ограничава правото на гражданите на свободен и безплатен достъп до морските плажове или определя такси за това, се наказва с глоба от 2000 лв. – до 4000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 3000 лв. – до 6000 лв. или имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.“

2. Алинеи 3, 4, 5 и 6 се отменят.

**§ 5.** В чл. 23, се правят следните изменения и допълнения:

1. Основният текст става ал. 1 и се изменя така:

„(1) Който в нарушение на закона поставя заграждения, ограничаващи свободния пешеходен достъп до обектите по чл. 6, ал. 4 и 5 се наказва с глоба от 3000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.“

2. Създава се ал. 2 със следното съдържание:

„(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 4000 лв. – до 8 000 лв. или имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.“.

**§ 6.** Създава се чл. 23а със следното съдържание:

„Чл. 23а. (1) Който наруши разпоредбите на чл. 15 се наказва с глоба в размер от 1000 до 10 000 лв. или с имуществена

санкция в размер от 10 000 до 50 000 лв., ако не подлежат на по-тежко наказание.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 20 000 лв. или имуществена санкция от 20 000 лв. – до 100 000 лв.”

**§ 7.** В Чл. 24 се изменя така:

„Чл. 24. (1) Който наруши разпоредбата на чл. 10, ал. 4, т. 1 се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.”.

**§ 8.** Чл. 24б се правят следните изменения:

1. Създава се нова алинея 2:

„(2) За неизпълнение на задължението по чл. 13, ал. 8 на главния архитект на общината се налага глоба от 1000 до 5000 лв.”

3. Досегашната алинея 2, става алинея 3.

**§ 9.** Чл. 25, се изменя така:

„(1) Който постави преместваем обект или съоръжение на територията на морския плаж в нарушение на чл. 10, ал. 4, т. 2 или чл. 13, ал. 3, ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.”

**§ 10.** Създават се чл. 26 – чл. 37 със следното съдържание:

„Чл. 26. (1) Който постави преместваем обект или съоръжение на територията на неохраняем морски плаж или прилежащата му акватория, без да има право на това, се наказва глоба от 5000 лв. – до 10000 лв. или с имуществена санкция от 10000 лв. – до 50000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 6000 лв. – до 12000 лв. или имуществена санкция от 12000 лв. – до 60000 лв.

Чл. 27. (1) Който в нарушение на чл. 10, ал. 6 не изпълни изискването за осигуряване на равностоен достъп до морето по отношение на зоната на активната плажна площ по чл. 10, ал. 4, т. 1 за свободно разполагане на плажни принадлежности от страна на посетителите, се наказва глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 5000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или имуществена санкция от 6000 лв. – до 12 000 лв.

Чл. 28. Който в нарушение на чл. 10, ал. 6 не обозначи зоната на активната плажна площ по чл. 10, ал. 4, т. 1 за свободно разполагане на плажни принадлежности с указателна табела, се наказва с глоба от 500 лв. – до 1000 лв. или с имуществена санкция от 700 лв. – до 1400.

Чл. 29. (1) Който наруши разпоредбата на чл. 10, ал. 7 или ал. 8 се наказва с глоба от 1000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 2000 лв. – до 20 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 2000 лв. – до 6000 лв. или имуществена санкция от 4000 лв. – до 40 000 лв.

Чл. 30. (1) Който, в нарушение на закона, постави преместваеми обекти и съоръжения върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 2000 лв. – до 5000 лв. или с имуществена санкция от 3000 лв. – до 10 000 лв.

(2) Който, в нарушение на закона, постави плажни принадлежности или палатка върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 500 до 1000 лв. или с имуществена санкция от 1000 – до 3000 лв.

(3) Който, в нарушение на закона, премине или спре пътно превозно средство за престой или за паркиране, върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност (сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", ако по друг закон не е предвидено по-тежко наказание, се наказва с глоба от 1000 до 3000 лв. или с имуществена санкция от 3000 – до 5000 лв.

(4) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 3000 лв. – до 6000 лв. или имуществена санкция от 5000 лв. – до 20 000 лв.”

(5) Когато нарушението по ал. 2 и 3 е извършено повторно, наказанието е глоба от 1000лв. – до 3000 лв. или имуществена санкция от 5000 лв. – до 10000 лв.

Чл. 31. (1) Който, без да има право на това, разполага плажни принадлежности, които предоставя възмездно на посетителите на морския плаж и/или обвързва предоставянето им на посетителите на морския плаж като добавка към продавана стока или услуга, безвъзмездно или срещу привидна цена на друга стока или услуга, се наказва с глоба от 2 000 лв. – до 6 000 лв. или с имуществена санкция от 4 000 лв. – до 20 000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, наказанието е глоба от 5 000 лв. – до 10 000 лв. или имуществена санкция от 10 000 лв. – до 40 000 лв.

Чл. 32. (1) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 22е, 24, чл. 24а, чл. 24б, ал. 2, чл. 26, 27, 28 и чл. 29 се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на туризма.

(2) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 24, 27, 28, и чл. 29 се съставят от длъжностни лица, определени от областните управители, в случаите, в които областните управители са оправомощени от министъра на туризма.

(3) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1, предложение първо, се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава двадесет и трета от Закона за устройството на територията.

(4) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 23, 23а, 25 и чл. 30, ал. 1 освен, ако в закон е предвидено друго, се съставят от длъжностни лица от съответните общински администрации, определени от кмета на общината.

(5) В случай че министърът на туризма е сезиран за наличието на нарушение по чл. 23, 25 и чл. 30, ал. 1 и не е започнато административно наказателно производство по реда на ал. 4, актовете за установяване на нарушение се съставят от длъжностни лица, определени от министъра на туризма или от областните управители, в случаите, в които областните управители са оправомощени от министъра на туризма.

(6) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 4 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава шеста от Закона за подземните богатства.

(7) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава дванадесета от Закона за водите.

(8) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава шеста, Раздел II от Закона за управление на отпадъците.

(9) Актовете за установяване на нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 7 и чл. 11, ал. 2, т. 3 се съставят от длъжностни лица, определени по реда на Глава осма от Закона за защита на растенията.

(10) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 31 се съставят от длъжностни лица, определени от областните управители.

(11) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 30, ал. 2 и 3 се съставят от длъжностни лица, определени от директорите на областните дирекции на Министерство на вътрешните работи.

Чл. 33. Наказателните постановления се издават:

1. От министъра на туризма или оправомощени от него длъжностни лица, за установени нарушения по чл. 22е, 23, 24, чл. 24а, чл. 24б, ал. 2, чл. 26, 27, 28, 29, 30, ал. 1 и чл. 32, ал. 5.

2. От областните управители или оправомощени от тях длъжностни лица, за установени нарушения по чл. 23, 24, чл. 24б, ал. 2, чл. 26, 27, 28, 29, и чл. 32, ал. 5, в случаите, в които областните управители са оправомощени от министъра на туризма.

3. От компетентните органи, определени по реда на Глава двадесет и трета от Закона за устройството на територията, за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1, предложение първо.

4. От кмета на общината или оправомощени от него длъжностни лица, за установени нарушения чл. 23а. Наказателните постановления за нарушение по чл. 23, 25 и 30, ал. 1 се издават от кмета на общината или оправомощени от него длъжностни лица, с изключение на случаите по чл. 32, ал. 5.

5. От компетентните органи, определени по реда на Глава шеста от Закона за подземните богатства, за установените нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 4 и а .

6. От компетентните органи, определени по реда на Глава дванадесета от Закона за водите, за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2.

7. От компетентните органи, определени по реда на Глава шеста, Раздел I от Закона за управление на отпадъците, за

установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1.

8. От компетентните органи, определени по реда на Глава осма от Закона за защита на растенията, за установени нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 7 и чл. 11, ал. 2, т. 3.

9. От директорите на областните дирекции на Министерство на вътрешните работи или оправомощени от тях лица, за установени нарушения на чл. 30, ал. 2 и 3.

„Чл. 34. За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по този закон, както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях компетентният орган или оправомощени от него длъжностни лица прилага принудителни административни мерки“.

Чл. 35. (1) За преустановяване на административните нарушения по чл. 22е, 24, 24а, 26, 27, 28, чл. 29 и чл. 30, ал. 1 както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях министърът на туризма или оправомощено от него лице:

1. Издава задължителни предписания за отстраняване на нарушението за сметка на нарушителя.

2. Издава задължителни предписания до нарушителя за отстраняване на плажните принадлежности, с чиято площ се нарушава процентното съотношение по чл. 10, ал. 4, т. 1. Нарушителят изпълнява задължителното предписание по предходното изречение за собствена сметка.

3. Издава задължителни предписания до нарушителя за отстраняване на преместваемите обекти по чл. 10, ал. 4, т. 2, с чиято площ се надвишава допустимата площ на преместваемите обекти и/или на допълнителната търговска площ от площта на морския плаж. Нарушителят изпълнява задължителното предписание по предходното изречение за собствена сметка.

4. Спира дейността на разположените от нарушителя преместваеми обекти по чл. 10, ал. 4, т. 2, както и достъпа до тях, включително чрез пломбиране и запечатване, до отстраняване на нарушението.

5. Отстранява нарушението за сметка на концесионера или наемателя.

(2) За преустановяване на административните нарушения по чл. 30, както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях кметът на общината или оправомощено от него лице издава задължителни предписания за отстраняване на нарушението за сметка на нарушителя.

(3) Прилагането на принудителните административни мерки се извършва с мотивирана заповед на министъра на туризма, както и кметът на общината в случаите по ал.2 или на оправомощени от тях длъжностни лица.

(4) Заповедта за прилагане на принудителни административни мерки подлежи на незабавно изпълнение.

(5) Заповедта по ал. 3 може да се обжалва от заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(6) Обжалването на заповедта по ал. 3 не спира изпълнението ѝ.

Чл. 36. (1) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения на чл. 10, ал. 2, т. 2, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 12 и чл. 17а, ал. 1 предложение първо, се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид, компетентни органи, които ги прилагат и начин за тяхното приложение, със Закона за устройството на територията.

(2) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по чл. 10, ал. 2, т. 5 и чл. 11, ал. 2, т. 2 се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид, компетентни органи, които ги прилагат и начин за тяхното приложение, със Закона за водите.

(3) За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по чл. 10, ал. 2, т. 6 и чл. 11, ал. 2, т. 1 се прилагат принудителни административни мерки, определени по вид, компетентни органи, които ги прилагат и начин за тяхното приложение, определени със Закона за управление на отпадъците.

Чл. 37. Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания."

§ 11. § 1, т. 5, б. „б“ от допълнителните разпоредби се отменя.

#### **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

§ 12. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в "Държавен вестник".



Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2019  
г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

## **МОТИВИ**

### **към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие**

С предлаганите в настоящия законопроект изменения и допълнения на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) се цели създаването на необходимата нормативна база способстваща за въвеждане на възможността заповедите на министъра на туризма, с които се нарежда провеждането на търгове с тайно наддаване за отдаване под наем на обекти – изключителна държавна собственост, представляващи морски плажове и заповедите за определяне на спечелили проведените търгове с тайно наддаване за отдаване под наем на обекти – изключителна държавна собственост, представляващи морски плажове подлежат на предварително изпълнение. Това допълнение на разпоредбата на чл. 7, ал. 6 се предлага с оглед необходимостта от навременно провеждане на тръжните процедури и сключване на договорите за наем, предвид обвързаността с периода от време от годината, в който те могат да бъдат ефективно изпълнявани от страна на наемателите. По този начин ще се гарантира ефективното реализиране на правата и задълженията по договорите и ще се повиши правната сигурност, като ще се даде възможност за правилно планиране и извършване на съответните дейности, попадащи в предмета им.

Предварителното изпълнение на заповедите се мотивира с оглед изпълнение на задължителните дейности от определения за наемател на морския плаж, като използването на този обект е свързан с осигуряване защитата на живота или здравето на гражданите от една страна, както и защита на особено важни държавни или обществени интереси, възложени по силата на закон – ЗУЧК. Последните следва да бъдат осигурени през активния туристически морски сезон за обезпечаване спокойствието и сигурността на летиращите граждани и техните семейства, посещаващи морския плаж. Своевременното определяне на наемател на морския плаж налага извод за продължаване на процедурата по отдаването под наем на обекта, представляващ изключителна държавна собственост. Безспорно е, че при закъснение изпълнението на задължителните дейности могат да настъпят значителни вреди и сериозна опасност по отношение на живота и здравето на гражданите, а от това и увреждане на държавни и обществени интереси във връзка с неизпълнени дейности при използване на морския плаж.

Законопроектът предвижда забрана за поставяне на плажни принадлежности и палатки, а също и преминаването, паркирането и престоя на пътни превозни средства, ремаркета и полуремаркета, върху подвижни (бели) дюни, неподвижни дюни с тревна растителност

(сиви дюни) и облесени дюни, попадащи в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А", освен в случаите на разрешено строителство по ал. 1. Предложеното изменение е в съответствие с изискванията на Закона за защитените територии с оглед опазването и съхранението на всички видове дюни и намиращите се в тях защитени видове на флората и фауната, които попадат в границите на зона "А", зона "Б" или в урбанизираните територии на населените места след границите на зона "А".

Законопроектът предвижда и съществени изменения в административнонаказателните разпоредби на ЗУЧК. В следствие на извършен анализ на забранителните и ограничителните разпоредби на закона са разписани конкретни административнонаказателни текстове. Административните наказания са определени в съответствие с извършена преценка на степента на засягане на обществения интерес при нарушаването на съответната разпоредба на закона. Прецизирани са също така нормите, засягащи и органите, които са ангажирани с административното производство при установяването на нарушенията и определянето на наказанията. Предвижда се препращане към правилата за реализиране на административнонаказателното производство в съответния закон, в случаите в които се засяга област на регулиране, попадаща в компетентността на друг административен орган.

С разпоредбите на новите текстове се определят изрично и видовете преустановителни и възстановителни принудителни административни мерки, които биха могли да бъдат прилагани от министъра на туризма с оглед извършени нарушения на разпоредбите на ЗУЧК. В този смисъл ЗУЧК се привежда в съответствие с изискването, поставено от чл. 23 от Закона за административните нарушения и наказания, съгласно който случаите, когато могат да се прилагат принудителни административни мерки, техният вид, органите, които ги прилагат, и начинът за тяхното приложение, както и редът за тяхното обжалване следва да бъдат уредени в съответния специален закон. В допълнение чрез препращане към Закона за устройството на територията, Закона за водите и Закона за управление на отпадъците, се предвижда разширяване на обхвата на действие на техните разпоредби, уреждащи възможностите за прилагане на съответните принудителни административни мерки и спрямо нарушения на текстове от ЗУЧК.